

**BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ  
THỊ XÃ SA PA KHÓA XXII**

**\***  
**Dự thảo (04)**

**ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM**

*Sa Pa, ngày 20 tháng 4 năm 2020*

**Phương châm chỉ đạo của Đại hội:**

"Đoàn kết - Dân chủ - Kỷ cương - Sáng tạo - Phát triển"

**BÁO CÁO CHÍNH TRỊ**  
**BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ THỊ XÃ KHOÁ XXII TRÌNH ĐẠI HỘI ĐẠI BIỂU**  
**ĐẢNG BỘ THỊ XÃ LẦN THỨ XXIII, NHIỆM KỲ 2020-2025**

-----

“Xây dựng Đảng và hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh; phát huy sức mạnh toàn dân, đoàn kết, dân chủ, kỷ cương, sáng tạo; đưa thị xã Sa Pa vào top đầu về phát triển kinh tế của tỉnh Lào Cai, là khu du lịch trọng điểm quốc gia mang tầm quốc tế”

**Phần thứ nhất**

**KẾT QUẢ THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT ĐẠI HỘI ĐẠI BIỂU ĐẢNG BỘ THỊ XÃ  
LẦN THỨ XXII, NHIỆM KỲ 2015 – 2020**

Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Lào Cai lần thứ XV và Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thị xã Sa Pa lần thứ XXII, nhiệm kỳ 2015-2020 được tổ chức thực hiện, đã mang lại nhiều thành tựu to lớn trên tất cả các lĩnh vực kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng và xây dựng Đảng. Nhân dân các dân tộc thị xã Sa Pa tiếp tục được quan tâm với nhiều chủ trương chính sách của Trung ương, của tỉnh. Năm năm qua, thực hiện Nghị quyết Đại hội XII của Đảng, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XV và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thị xã lần thứ XXII trong bối cảnh:

*Trong nước*, sau 30 năm đổi mới, Việt Nam đạt những thành tựu quan trọng trong công cuộc công nghiệp hóa hiện đại hóa đất nước; tình hình kinh tế - xã hội ổn định và chuyển biến tích cực. Xây dựng chính đôn Đảng, xây dựng hệ thống chính trị, đấu tranh phòng chống tham nhũng, tiêu cực được đẩy mạnh, đạt được những kết quả quan trọng, tiếp tục củng cố niềm tin của Nhân dân đối với Đảng và sự nghiệp đổi mới.

*Trong tỉnh*, những thành tựu của tỉnh sau 25 năm tái lập đã tạo nền tảng vững chắc cho việc thực hiện các mục tiêu nghị quyết đại hội nhiệm kỳ 2015 - 2020. Kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội đã và đang được tích cực đầu tư phát huy hiệu quả. An ninh chính trị ổn định, trật tự an toàn xã hội được bảo đảm. Đảng bộ chính quyền và nhân dân các dân tộc Lào Cai luôn đoàn kết, thống nhất, hệ thống chính trị vững mạnh, hiệu lực hiệu quả.

*Đối với Thị xã Sa Pa*, những kết quả đạt được trong việc thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ lần thứ XXI đã tạo tiền đề quan trọng cho việc triển khai

những giải pháp nhằm đạt được các mục tiêu Nghị quyết Đại hội lần thứ XXII nhiệm kỳ 2015-2020. Cơ sở hạ tầng được quan tâm đầu tư hoàn thiện, du lịch tiếp tục phát triển; văn hoá - xã hội có nhiều tiến bộ, công tác quân sự - quốc phòng được tăng cường, an ninh trật tự được ổn định và giữ vững. Hệ thống chính trị tiếp tục được củng cố; đội ngũ cán bộ, công chức các cấp từng bước được kiện toàn, chuẩn hóa, cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

***Bên cạnh thuận lợi, còn nhiều khó khăn, thách thức***

Tình hình kinh tế, chính trị thế giới có nhiều biến động, kinh tế trong nước gặp nhiều khó khăn; quy mô tiềm lực kinh tế của tỉnh và thị xã vẫn còn khiêm tốn. Thiên tai, dịch bệnh vẫn thường xuyên xảy ra.

Xuất phát điểm của thị xã còn thấp so với mặt bằng chung của tỉnh, tỷ lệ hộ nghèo và khoảng cách về sự phát triển giữa vùng đô thị và nông thôn còn cao; kết cấu hạ tầng chưa đồng bộ, trình độ dân trí và nhận thức của một bộ phận Nhân dân còn hạn chế; năng lực đội ngũ cán bộ, đặc biệt là cán bộ cơ sở chưa đáp ứng kịp với yêu cầu, nhiệm vụ mới; chất lượng nguồn nhân lực, nhất là nguồn nhân lực chất lượng cao còn hạn chế; tình hình an ninh nông thôn, tội phạm, tệ nạn xã hội còn tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp. Bộ máy chính quyền Thị xã Sa Pa cùng các phường mới đi vào hoạt động từ ngày 01/01/2020, cần có thời gian để thích ứng với tính chất hoạt động của bộ máy chính quyền đô thị. Sự phát triển nhanh của du lịch đã tạo sức ép lớn đối với hạ tầng kinh tế, giao thông, công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực du lịch, quản lý đất đai, trật tự đô thị, an ninh trật tự xã hội và xuất hiện những tác động tiêu cực đối với đời sống của người dân.

Vượt qua những khó khăn, thách thức, tranh thủ thời cơ thuận lợi, Đảng bộ, chính quyền và Nhân dân các dân tộc trong thị xã đã phát huy truyền thống dân chủ, đoàn kết nêu cao tinh thần trách nhiệm, phấn đấu đạt được những kết quả quan trọng, cơ bản hoàn thành các mục tiêu, trong đó có nhiều mục tiêu vượt cao so với Nghị quyết Đại hội Đảng bộ lần thứ XXII nhiệm kỳ 2015-2020 đề ra.

**I. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÁC MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ**

**1. Trong lĩnh vực kinh tế**

Tăng trưởng kinh tế bình quân giai đoạn đạt 13,42%/năm; Cơ cấu kinh tế chuyển dịch đúng hướng. Tỷ trọng ngành nông - lâm nghiệp - thủy sản chiếm 13,8%; Công nghiệp - xây dựng chiếm 27,6 %; Thương mại - Dịch vụ chiếm 58,6%. Thu nhập bình quân đầu người đạt 42,5 triệu đồng/người/năm, tăng 19,98 triệu đồng so với đầu nhiệm kỳ. Tổng sản phẩm (GRDP) bình quân đầu người đạt 85,5 triệu đồng, tăng 1,8 lần so với đầu nhiệm kỳ.

*Nông nghiệp, nông thôn được chú trọng đầu tư; kinh tế nông thôn có bước chuyển biến tích cực; xây dựng nông thôn mới được triển khai đồng bộ; đời sống của dân cư nông thôn được nâng lên rõ rệt*

Nông nghiệp phát triển khá, tốc độ tăng trưởng sản xuất bình quân đạt 8,3%; giá trị sản xuất đạt 1.374 tỷ đồng. Khai thác, phát huy tiềm năng, thế mạnh của từng địa phương; khoa học kỹ thuật áp dụng mạnh mẽ vào sản xuất, cơ cấu cây trồng chuyển đổi tích cực, đã hình thành những vùng sản xuất chuyên canh, sản xuất hàng hóa rau, hoa, cây ăn quả với trên 740 ha (tăng 120 ha so với năm 2015); nông

nghiệp ứng dụng công nghệ cao phát triển mạnh, đạt 350 ha, tăng 325 ha so với năm 2015; chú trọng đầu tư, khai thác trên 365ha cây dược liệu, trong đó có trên 300 ha cây dược liệu bản địa tự nhiên, phục vụ khách du lịch và mở rộng ra thị trường trong nước, quốc tế.

Chăn nuôi phát triển theo hướng giảm đàn trâu, tăng đàn bò hàng hóa lên 3.500 con, tăng 1.862 con so với năm 2015; quy mô các loài vật nuôi bản địa tiếp tục tăng; thủy sản nước lạnh phát triển mạnh đạt bình quân 500 tấn/năm, tăng 200 tấn so với năm 2015. Lâm nghiệp phát triển bền vững, khoanh nuôi tái sinh, bảo vệ tốt diện tích rừng hiện có. Tỷ lệ che phủ rừng đạt 65,5 %, đạt 100% MTNQ; Vườn quốc gia Hoàng liên được tăng cường bảo vệ kết hợp khai thác du lịch sinh thái, du lịch mạo hiểm có hiệu quả. Tích cực lồng ghép các nguồn lực đầu tư triển khai các dự án phát triển sản xuất nông nghiệp, đặc biệt chuyển dần từ hỗ trợ hoàn toàn sang cho vay vốn phát triển sản xuất thông qua Ngân hàng chính sách xã hội. Chương trình mỗi xã một sản phẩm triển khai có hiệu quả với 18 sản phẩm được Chứng nhận OCOP. Hệ số sử dụng đất đạt 1,55 lần (đạt 100% MTNQ); giá trị sản phẩm nông nghiệp/ha đất canh tác tăng nhanh, đạt 120 triệu đồng, tăng 70% so với đầu nhiệm kỳ, vượt 50 % MTNQ; Tổng sản lượng lương thực có hạt đạt 24.400 tấn (*tăng 6.275 tấn so với đầu nhiệm kỳ*), vượt 32% MTNQ, cơ đảm bảo an ninh lương thực trên địa bàn.

Chương trình Xây dựng nông thôn mới được triển khai đồng bộ với sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, sự tham gia tích cực của nhân dân góp phần thay đổi nhanh diện mạo khu vực nông thôn. Trong nhiệm kỳ, 03 xã (đơn vị hành chính mới) đạt chuẩn nông thôn mới, tăng 02 xã so với đầu nhiệm kỳ, đạt 100 % MTNQ; tổng số tiêu chí hoàn thành đến hết năm 2020 ước đạt 131 tiêu chí, bình quân 13,1 tiêu chí/xã (đơn vị hành chính mới). Phong trào làm đường giao thông nông thôn, vệ sinh môi trường nông thôn, an ninh nông thôn, xây dựng đời sống văn hóa cơ sở được chú trọng thực hiện. Kết cấu hạ tầng nông thôn: điện, đường, trường, trạm, thiết chế văn hóa, thể thao dần được hoàn thiện<sup>(1)</sup>. Thu nhập bình quân đầu người khu vực nông thôn được nâng lên rõ rệt, đạt 28,38/triệu đồng, tăng 18,09 triệu đồng so với đầu nhiệm kỳ.

*Sản xuất công nghiệp, xây dựng duy trì tốc độ tăng trưởng; tiểu thủ công nghiệp tăng về quy mô và giá trị*

Tăng trưởng ngành công nghiệp - xây dựng đạt 14,12%; giá trị sản xuất ngành công nghiệp - xây dựng đạt 2.737,5 tỷ đồng. Công nghiệp thủy điện tăng về quy mô và sản lượng, đến nay có 07 công trình thủy điện đã đi vào hoạt động, tổng công suất 169,7 MW; chương trình cấp điện nông thôn được đầu tư tới 100% thôn và 97,9 % số hộ có điện lưới quốc gia. Ngành xây dựng tăng trưởng nhanh, nhiều dự án lớn được triển khai, giá trị ngành đạt 1.814,7 tỷ đồng, tăng 3,78 lần so với đầu nhiệm kỳ. Ngành tiểu thủ công nghiệp được quan tâm phát triển cùng với việc phát triển du lịch cộng đồng gắn với bảo tồn, khai thác hiệu quả bản sắc văn hóa các dân tộc, các ngành nghề nông thôn tăng cả về quy mô và chất lượng theo thế mạnh của từng địa phương với 01 làng nghề và 06 nghề truyền thống được công nhận. Giá trị sản xuất tiểu thủ công nghiệp (theo giá cố định năm 2010) đạt 160 tỷ đồng, tăng 2,2 lần so với đầu nhiệm kỳ.

*Thương mại, dịch vụ - du lịch tăng trưởng nhanh cả về quy mô, giá trị và chất lượng, phát triển du lịch tiếp tục khẳng định là ngành kinh tế trọng tâm của thị xã*

Tăng trưởng ngành Dịch vụ bình quân đạt 13,05%/năm, giá trị đạt 5.821,8 tỷ đồng, trong đó tổng mức bán lẻ hàng hóa và dịch vụ tiêu dùng đạt 4.628 tỷ đồng. Kết cấu hạ tầng thương mại, dịch vụ ngày càng hoàn thiện thu hút nhiều thành phần kinh tế đầu tư. Đưa vào hoạt động và khai thác hiệu quả Chợ Văn hóa – bến xe Sa Pa, 02 điểm bán hàng (điểm Thác Bạc và Sa Pa); 01 Khu trưng bày và bán các sản phẩm đặc hữu của Sa Pa với 34 gian hàng tạo điểm mua sắm cho người dân và khách du lịch. Hoạt động xúc tiến thương mại, liên kết tiêu thụ sản phẩm được đẩy mạnh thông qua các hoạt động hội chợ thương mại, triển lãm trong nước và quốc tế; cùng với các hoạt động quảng bá, giới thiệu sản phẩm, liên kết thị trường tiêu thụ đem lại lợi nhuận cao cho người sản xuất. Kiểm tra, kiểm soát thị trường, phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại được tăng cường, thị trường được giữ ổn định, tạo môi trường cạnh tranh lành mạnh, thúc đẩy các hoạt động sản xuất, kinh doanh. Trên địa bàn thị xã có 1.997 hộ kinh doanh ổn định.

Hoạt động du lịch và dịch vụ phát triển vượt bậc cả về chất và lượng; du lịch cộng đồng phát triển mạnh; hỗ trợ tín dụng cho 147 hộ dân với tổng kinh phí 7,350 tỷ đồng thông qua Ngân hàng Chính sách xã hội, nhân dân đầu tư trên 14 tỷ đồng để phát triển các dịch vụ tại các điểm du lịch cộng đồng. Nhiều dự án du lịch nghỉ dưỡng, du lịch sinh thái và vui chơi giải trí quy mô lớn, chất lượng cao được đầu tư và một số đã đi vào hoạt động như: Quần thể Khu du lịch dịch vụ Cáp treo Fansipan, Khách sạn tiêu chuẩn 5 sao De La Coupole và Silk Parth; 4 sao Việt Pháp, Pao's. Sản phẩm du lịch ngày càng phong phú, các chương trình, sự kiện mang đậm bản sắc văn hóa, như các Lễ hội Bốn mùa trở thành thương hiệu của du lịch Sa Pa. Ứng dụng công nghệ 4.0 trong quảng bá du lịch ngày càng hiệu quả. Chất lượng nguồn nhân lực du lịch được nâng lên, có 8.000 lao động trong lĩnh vực dịch vụ du lịch, với hơn 2.000 lao động được đào tạo bài bản.

Lượng khách du lịch đến với Sa Pa tăng trưởng bình quân 20%/năm. Tính đến hết năm 2020, Sa Pa đón trên 3,2 triệu lượt khách, vượt 6 % so với MTNQ. Doanh thu từ du lịch ước đạt 9.300 tỷ đồng, vượt 121% MTNQ; số ngày lưu trú bình quân đạt 1,8 ngày/người với mức chi tiêu bình quân là 1,4 triệu đồng/ngày/khách. Số phòng lưu trú trên 9.000 phòng, công suất sử dụng bình quân đạt 65%; số hộ kinh doanh du lịch và dịch vụ tại các điểm du lịch cộng đồng 310 cơ sở, tăng 113 cơ sở so với đầu nhiệm kỳ. Sa Pa được công nhận là Khu du lịch Quốc gia.

*Kết cấu hạ tầng đô thị được quan tâm và phát triển mạnh mẽ, tập trung xây dựng hoàn thành Đề án điều chỉnh địa giới hành chính để thành lập thị xã Sa Pa*

Công tác quy hoạch và quản lý quy hoạch trên địa bàn đã có những bước đột phá mạnh mẽ, nhiều đề án quy hoạch được rà soát, điều chỉnh, phê duyệt mới, là cơ sở quan trọng để quản lý, phát triển đô thị và kêu gọi đầu tư. Hoàn thành quy hoạch chung đô thị, 14 đề án quy hoạch chi tiết xây dựng được phê duyệt. Nhiều công trình trọng điểm tạo điểm nhấn cho đô thị đã hoàn thành, xây dựng trung tâm hành chính mới Sa Pa; xây dựng các dự án đô thị, nhà ở thị xã Sa Pa; một số công trình, dự án lớn được triển khai như: Công viên Văn hóa Mường Hoa, Công viên văn hóa Sa Pa, Dự án Khu quần thể du lịch vui chơi, giải trí cáp treo Fansipan... Các tuyến

đường kết nối giao thông, kết nối vùng được xúc tiến mạnh mẽ như: Đường tránh Quốc lộ 4D, Tỉnh lộ 152, Đường nối cao tốc Nội Bài – Lào Cai đi Sa Pa, đường kết nối các điểm du lịch cộng đồng. Hoàn thành quy hoạch phân khu trung tâm thị xã và các khu vực mở rộng đô thị loại IV, đã được Bộ Xây dựng công nhận khu vực thị trấn Sa Pa mở rộng 5.525 ha đạt tiêu chí đô thị loại IV; hoàn thành Đề án điều chỉnh địa giới hành chính huyện Sa Pa để thành lập thị xã Sa Pa.

Đầu tư kết cấu hạ tầng và phát triển đô thị đạt tốc độ tăng trưởng khá, các chỉ tiêu cơ bản hoàn thành vượt mức kế hoạch. Hạ tầng giao thông đô thị đang được hoàn thiện, đã thực hiện sửa chữa, rải thảm bê tông nhựa asphalt mặt đường một số tuyến đường đô thị, tạo điều kiện thuận lợi cho giao thương và phát triển du lịch, như khu vực Chợ Văn hóa - Bến xe, đường N1, N2, N4, sửa chữa nâng cấp 11 tuyến phố khu vực nội thị.... Công tác quản lý đô thị, chỉnh trang, nâng cấp đô thị được chú trọng, bổ sung cây xanh, chiếu sáng đô thị, cải tạo hành lang, vỉa hè, hệ thống tiêu thoát nước, thực hiện văn minh đô thị.

*Cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, huy động tốt nguồn lực đầu tư phát triển, khai thác và sử dụng nguồn lực đạt kết quả cao*

Huy động vốn đầu tư phát triển trên địa bàn tăng mạnh, đạt 59,242 nghìn tỷ đồng trong giai đoạn 2015 - 2020, tăng 125 % so với nhiệm kỳ trước, bình quân hằng năm tăng 11%. Vốn đầu tư nhà nước được lồng ghép với các nguồn vốn khác tập trung cho công trình, dự án trọng điểm, vùng nông thôn, vùng đặc biệt khó khăn, chương trình mục tiêu.

Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tăng trưởng cao, năm 2020 đạt trên 811 tỷ đồng, tăng thu bình quân 27%/năm, tăng gấp 4,4 lần so với nhiệm kỳ trước. Chi ngân sách đáp ứng được các nhu cầu chi thường xuyên, đảm bảo phục vụ kịp thời nhiệm vụ chính trị của thị xã, năm 2020 đạt 727 tỷ đồng, tăng 497 tỷ đồng so với năm 2015. Quản lý, sử dụng, khai thác tài sản, quỹ đất công trên địa bàn thị xã cơ bản có hiệu quả. Tất cả các đơn vị quản lý hành chính nhà nước, các phường, xã, đơn vị sự nghiệp trên địa bàn thị xã được giao và thực hiện chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về kinh phí đối với các đơn vị quản lý nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định pháp luật.

Các tổ chức tín dụng trên địa bàn đáp ứng tốt yêu cầu về vốn của các chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội. Tăng trưởng tín dụng bình quân đạt trên 10,5%/năm, tăng 4% so với đầu kỳ; tăng trưởng dư nợ bình quân đạt 8,7 %/năm; tỷ lệ nợ xấu luôn ở mức dưới 0,5% giảm 1,5 % so với đầu kỳ. Từ nguồn vốn ngân sách thị xã chuyển sang, Ngân hàng chính sách đã cho hộ nghèo, cận nghèo và các đối tượng chính sách vay để thực hiện 16 dự án phát triển sản xuất và dự án du lịch cộng đồng với tổng vốn 18,59 tỷ đồng, góp phần xoá đói giảm nghèo, bảo đảm an sinh xã hội trên địa bàn.

Quan tâm phát triển các thành phần kinh tế, tạo cơ hội bình đẳng trong sản xuất kinh doanh. Kinh tế tư nhân, kinh tế cá thể, tập thể được khuyến khích và có nhiều cơ chế, chính sách để phát triển; quan tâm tạo điều kiện thuận lợi về môi trường, chính sách cho phát triển; chú trọng cải cách thủ tục hành chính trong đăng ký kinh doanh, tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp thành lập và hoạt động theo đúng pháp luật.

*Nguyên nhân kết quả đạt được:* Thực hiện hiệu quả chủ trương về hỗ trợ phát triển kinh tế tư nhân, tập trung khuyến khích phát triển các ngành nghề theo nhu cầu thị trường, tạo động lực vào các đột phá theo từng lĩnh vực. Môi trường đầu tư thuận lợi, cải cách thủ tục hành chính mạnh mẽ. Quy hoạch được ưu tiên, các hạ tầng thiết yếu như giao thông, điện, thông tin... ngày càng hoàn thiện. Phát huy tốt nội lực ngân sách địa phương, bố trí đầu tư trọng tâm, trọng điểm, khai thác tiềm năng, thế mạnh của địa phương; sử dụng hiệu quả nguồn lực hỗ trợ sản xuất, kinh doanh từ các chương trình mục tiêu quốc gia. Thu hút mạnh nguồn lực xã hội hóa, ngoài ngân sách để đầu tư vào các lĩnh vực sản xuất, kinh doanh.

### ***Hạn chế, khuyết điểm***

Chưa khai thác hết tiềm năng, lợi thế về du lịch, nông nghiệp, tiểu thủ công nghiệp; chưa thu hút được nhiều nhà đầu tư lớn trong lĩnh vực sản xuất nông nghiệp chất lượng cao; tập trung đất đai để sản xuất nông nghiệp quy mô lớn còn hạn chế; sản xuất tiểu thủ công nghiệp quy mô nhỏ, phân tán. Dịch vụ du lịch đang trong quá trình hoàn thiện, còn thiếu các khu vui chơi, giải trí, mua sắm để tăng chi tiêu và giữ chân du khách; chưa gắn kết được phát triển du lịch với sản xuất nông nghiệp, tiểu thủ công nghiệp; công tác quản lý, chất lượng dịch vụ, nguồn nhân lực du lịch chưa đáp ứng yêu cầu tăng trưởng, phát triển.

Một số dự án đầu tư xây dựng chậm tiến độ, chưa đảm bảo trình tự, thủ tục; năng lực quản lý của một số cơ quan đơn vị vẫn còn hạn chế; vi phạm trong quản lý đất đai, trật tự xây dựng chưa được xử lý triệt để; một số cán bộ thiếu tinh thần trách nhiệm, vi phạm pháp luật, vi phạm nội quy, quy chế vẫn còn xảy ra.

Các chỉ tiêu hoàn thành nông thôn mới quan trọng chưa thực sự bền vững, đặc biệt là chỉ tiêu thu nhập, hộ nghèo, môi trường. Kết cấu hạ tầng kỹ thuật đô thị, giao thông, du lịch tuy đã được cải thiện, song vẫn còn nhiều dự án đang trong giai đoạn khảo sát, lập quy hoạch. Một số dự án đầu tư chậm tiến độ, thời gian kéo dài; hạ tầng thương mại còn thiếu; quản lý, khai thác quỹ đất công chưa hiệu quả.

*Nguyên nhân hạn chế, khuyết điểm:* Thiếu nguồn lực đầu tư kết cấu hạ tầng để phát triển thương mại, dịch vụ và thu hút du lịch. Nhận thức của một bộ phận nhân dân về chuyển đổi cơ cấu cây trồng vật nuôi, liên kết sản xuất còn hạn chế. Chính sách cho việc bảo tồn, phát huy các giá trị truyền thống, phát triển danh lam thắng cảnh, phát triển du lịch cộng đồng chưa đủ mạnh; nguồn nhân lực phục vụ cho lĩnh vực dịch vụ, du lịch chưa đáp ứng nhu cầu. Công tác quản lý nhà nước trên một số lĩnh vực còn hạn chế. Thiên tai, mưa lũ, dịch bệnh trên cây trồng, vật nuôi liên tiếp xảy ra trên địa bàn, gây thiệt hại về người, tài sản, ảnh hưởng đến sản xuất.

## **2. Giáo dục, đào tạo, nguồn nhân lực, khoa học, công nghệ**

*Giáo dục - đào tạo có nhiều chuyển biến:* Sự nghiệp giáo dục và đào tạo đạt được nhiều kết quả tích cực. Quy mô trường lớp được sắp xếp phù hợp yêu cầu phát triển, công tác PCGD được duy trì vững chắc và nâng cao về chất lượng; toàn thị xã cơ bản đạt PCGD Tiểu học mức độ 3; tỷ lệ huy động trẻ 5 tuổi đi học đạt 99,9%; học sinh hoàn thành Chương trình Tiểu học học lên lớp 6 đạt 99,07%; tỷ lệ học sinh Tốt nghiệp THCS học lên THPT và Trung cấp nghề tăng nhanh đạt trên 80% (vượt 10% so với mục tiêu NQĐH). Tỷ lệ người biết chữ độ tuổi 15 - 60 đạt 93,22%. Đến

nay, 16/16 phường, xã đạt chuẩn phổ cập giáo dục xóa mù chữ mức độ 2. Hoạt động đổi mới giáo dục được triển khai tích cực, các mô hình trường học mới, trường học gắn với thực tiễn mang lại kết quả quan trọng, góp phần thiết thực chuẩn bị thực hiện chương trình, sách giáo khoa giáo dục phổ thông mới. Chất lượng giáo dục được nâng lên, số học sinh đạt giải cấp tỉnh và thi vào các trường THPT chất lượng cao của tỉnh đạt chỉ tiêu cao so với các huyện trong tỉnh. Chất lượng đội ngũ cán bộ, giáo viên được nâng lên; 100% giáo viên đạt trình độ chuẩn trong đó trên chuẩn Mầm non 64,08%, Tiểu học 83,03%, THCS 82,51%, THPT 22,22%; 100% các trường có chi bộ đảng, tỷ lệ đảng viên đạt 41,36%.

Cơ sở vật chất trường học tiếp tục được quan tâm đầu tư, 100% phòng học được xây dựng kiên cố và bán kiên cố; nhà công vụ, các công trình phục vụ học sinh bán trú được đầu tư xây dựng đồng bộ, đáp ứng yêu cầu hoạt động giáo dục; số trường học được công nhận đạt chuẩn kiểm định chất lượng và đạt chuẩn quốc gia 41/59 đạt 67,79% (vượt 01 trường so với mục tiêu Nghị quyết Đại hội).

Công tác giáo dục vùng dân tộc được chú trọng thực hiện; hệ thống trường phổ thông dân tộc bán trú được quan tâm phát triển trở thành nòng cốt của giáo dục vùng cao; số trường PTDTBT tăng nhanh, đến nay có 21 trường (tăng 04 trường so với mục tiêu Đề án số 06 của Thị ủy Sa Pa).

Giáo dục thường xuyên phát triển cả về quy mô và chất lượng, đáp ứng nhu cầu học tập thường xuyên của nhân dân. Hoạt động khuyến học, khuyến tài, xã hội hóa giáo dục thu được nhiều kết quả quan trọng, có sức lan tỏa ngày càng sâu rộng.

#### *Nguồn nhân lực phát triển khá*

Nguồn nhân lực phát triển nhanh về quy mô và chất lượng, từng bước đáp ứng yêu cầu phát triển của thị xã. Thực hiện tốt công tác đào tạo nghề, giải quyết việc làm cho người lao động nhất là khu vực nông thôn; công tác tư vấn, giới thiệu việc làm được đẩy mạnh, liên kết đào tạo nghề được tăng cường. Chất lượng nguồn lao động được nâng lên; tỷ lệ lao động qua đào tạo đến cuối năm 2020 đạt 50% (tăng 25% so với 2015, đạt 125% MTNQĐH), trong đó tỷ lệ lao động có bằng cấp, chứng chỉ 20%; cơ cấu lao động chuyển dịch theo hướng tăng nhanh về lĩnh vực dịch vụ du lịch, tỷ lệ lao động phi nông nghiệp khu vực nội thị đạt 21,9%, tỷ lệ lao động trong lĩnh vực nông nghiệp 76%; hàng năm giải quyết việc làm mới cho trên 1.200 lao động.

#### *Hoạt động khoa học - công nghệ được quan tâm*

Hoạt động nghiên cứu gắn liền với ứng dụng khoa học công nghệ đạt nhiều kết quả quan trọng trên các lĩnh vực nông - lâm nghiệp, sản xuất công nghiệp, dịch vụ du lịch, văn hóa, y tế, giáo dục... Nhiều sản phẩm hàng hóa đã được thực hiện đăng ký, bảo hộ sở hữu trí tuệ, nhãn hiệu; tiến bộ của khoa học công nghệ được nghiên cứu, ứng dụng rộng rãi trong sản xuất nông nghiệp, phát triển dược liệu như sản xuất cao atiso, thuốc tắm, giống cá tầm, cá hồi trắng châu âu, các loại rau, hoa, cây ăn quả ... đã làm thay đổi về nhận thức của người dân, nâng cao chất lượng, giá trị sản phẩm, tạo thương hiệu riêng cho hàng hóa của Sa Pa trên thị trường quốc gia.

Công nghệ thông tin phát triển nhanh, hạ tầng thông tin được tăng cường đầu tư đồng bộ, tương đối hiện đại, mở rộng đến phường, xã và các trường học.

Ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý chỉ đạo điều hành của các cấp, các ngành được đẩy mạnh, App du lịch hỗ trợ du khách, ứng dụng công nghệ số trong kiểm soát vé du lịch được triển khai đồng bộ. Chỉ số ứng dụng công nghệ thông tin của thị xã nhiều năm xếp ở top đầu so với các đơn vị cấp huyện, thành phố trong tỉnh.

*Nguyên nhân kết quả đạt được:* Công tác GD&ĐT luôn nhận được sự quan tâm của cả hệ thống chính trị; tập trung các nguồn lực đầu tư đồng bộ về hệ thống cơ sở vật chất, tăng cường bồi dưỡng đội ngũ, đảm bảo đủ về số lượng và cơ bản đáp ứng về chất lượng. Đã tạo được liên kết giữa cơ sở đào tạo nghề với doanh nghiệp và các cơ sở sản xuất kinh doanh; đào tạo nghề gắn với giải quyết việc làm. Công nghệ thông tin được quan tâm đầu tư, việc ứng dụng sát với điều kiện thực tế của địa phương.

**Tồn tại hạn chế:** Cơ sở vật chất trường học đầu tư chưa đồng bộ, thiếu phòng học chức năng, phòng bộ môn thực hành, thí nghiệm; còn thiếu giáo viên mầm non và giáo viên chuyên biệt (Âm nhạc, Tiếng Anh). Chất lượng dạy học được nâng lên nhưng chưa vững chắc; số học sinh tốt nghiệp THCS học lên THPT và học Trung cấp nghề ở một số xã vùng cao còn thấp; tỷ lệ học sinh, sinh viên ra trường có việc làm chưa cao. Quy mô, loại hình, chất lượng đào tạo nghề chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển; đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao chưa đáp ứng nhu cầu chuyển dịch cơ cấu kinh tế như: nhân lực ngành nông nghiệp và dịch vụ, du lịch, thiếu công nhân lành nghề, chuyên gia giỏi. Hoạt động khoa học công nghệ chưa thực sự trở thành động lực phát triển kinh tế - xã hội. Ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý đô thị và xây dựng còn yếu kém.

*Nguyên nhân tồn tại hạn chế:* Nguồn lực đầu tư cơ sở vật chất cho ngành giáo dục chưa đáp ứng được nhu cầu; địa bàn phân bố các điểm trường rộng. Đội ngũ giáo viên không ổn định; số học sinh tăng trong khi thực hiện tinh giảm biên chế. Nhận thức của người dân vùng cao về học lên cao, đi học nghề còn hạn chế. Chính sách thu hút nhân tài chưa đủ mạnh, triển khai chính sách chưa được chú trọng. Chưa tập hợp được các cơ sở và nhà nghiên cứu khoa học trên địa bàn tạo nguồn lực để phát triển tiềm năng lợi thế của Sa Pa; thiếu đội ngũ cán bộ chuyên trách tham mưu quản lý phát triển khoa học công nghệ; cơ chế tài chính và nguồn lực đầu tư cho khoa học, công nghệ chưa thỏa đáng.

### **3. Văn hóa, truyền thông, thể thao**

*Phát triển văn hóa được chú trọng, tạo nền tảng và động lực để phát triển kinh tế - xã hội*

Bản sắc văn hóa các dân tộc được giữ gìn, phát huy; di tích danh thắng được quan tâm bảo tồn; di sản văn hóa phi vật thể được sưu tầm, phục dựng; Đến nay có 36 đội văn nghệ thôn duy trì hoạt động có hiệu quả, phục dựng 05 lễ hội truyền thống duy trì tổ chức hàng năm, thu hút đông đảo sự tham gia của nhân dân trên địa bàn và du khách tham quan, tạo sự phong phú cho các sản phẩm du lịch<sup>(2)</sup>. Trong nhiệm kỳ, nghề chạm khắc bạc và nghề làm trống của người Dao đỏ, nghi lễ kéo co của người Tày, Giáy được công nhận là di tích phi vật thể Quốc gia và hang động Tả Phìn được công nhận là di tích cấp tỉnh.

Thiết chế văn hóa cấp phường, xã, tổ dân phố, thôn được tăng cường đầu tư, với kinh phí trên 35 tỷ đồng. Đến hết năm 2020, 100 thôn và tổ dân phố có nhà văn hóa, cơ bản đáp ứng nhu cầu sinh hoạt của cộng đồng dân cư; 100% các thôn đã xây dựng “Hương ước”, “Quy ước” và tổ chức thực hiện, góp phần xây dựng cộng đồng đoàn kết, gia đình ấm no, hạnh phúc.

Phong trào "Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa" được các cấp ủy đảng, chính quyền, MTTQ và các tổ chức, đoàn thể triển khai rộng khắp, thu hút đông đảo nhân dân tham gia. Số hộ gia đình, thôn, tổ dân phố, cơ quan, đơn vị, trường học đạt chuẩn văn hóa tăng lên. Năm 2020, 78% hộ gia đình đạt danh hiệu Gia đình văn hóa, đạt 104% so với MTNQ; 76% thôn, tổ dân phố đạt Danh hiệu văn hóa, đạt 101,3% MTNQ; Các tập tục lạc hậu như tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống, bất bình đẳng giới, phụ nữ đi khỏi địa phương được quan tâm giải quyết. Nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang, văn hóa công sở, văn hóa kinh doanh được quan tâm thực hiện.

*Hoạt động thông tin tuyên truyền được đổi mới và nâng cao chất lượng*

Hạ tầng thông tin truyền thông được củng cố và đầu tư theo hướng hiện đại. Mức hưởng thụ văn hóa tinh thần của nhân dân từng bước được nâng lên. Công tác phát thanh truyền hình có nhiều đổi mới. Đến hết năm 2020, 16/16 phường, xã có trạm truyền thanh và hệ thống loa truyền thanh tổ dân phố, thôn; tỷ lệ hộ gia đình được xem truyền hình đạt 95% tăng 5% MTNQ, tỷ lệ hộ được nghe đài TNVN đạt 98%, đạt 100% MTNQ;

*Phong trào thể dục thể thao quần chúng phát triển sâu rộng đến các phường, xã và các khu dân cư, thôn*

Phong trào thể dục thể thao quần chúng phát triển sâu rộng, việc đầu tư xây dựng các cơ sở vật chất thể thao được quan tâm. Đến nay trên địa bàn thị xã có 08 nhà văn hóa đa năng và 52 thiết bị tập luyện ngoài trời phục vụ nhu cầu tập luyện của nhân dân, góp phần nâng tỷ lệ người dân thường xuyên tham gia tập luyện TDTT trên địa bàn từ 13% đầu nhiệm kỳ lên 34% vào năm 2020. Mô hình câu lạc bộ thể dục thể thao phát triển nhanh và phát huy hiệu quả, toàn thị xã có 47 CLB đang hoạt động thường xuyên; các môn thể thao truyền thống dân tộc được sưu tầm, nghiên cứu và phát triển, thường xuyên tổ chức, thu hút đông đảo nhân dân tham gia. Thể thao hiện đại tiếp tục phát triển, cơ sở vật chất đầu tư cho thể thao được tăng cường theo hướng xã hội hóa ngày càng cao như: Sân bóng nhân tạo, bể bơi, phòng tập thể hình...

*Nguyên nhân kết quả đạt được:* Phát triển văn hóa được coi trọng và luôn gắn kết với các lĩnh vực chính trị, kinh tế - xã hội. Nhận thức về bảo tồn văn hóa với phát triển du lịch được nâng lên. Nguồn lực đầu tư xây dựng thiết chế văn hóa từ phường, xã đến các thôn và đầu tư phát triển thông tin, tuyên truyền được tăng cường; đời sống vật chất của nhân dân không ngừng được cải thiện.

**Hạn chế, khuyết điểm:** Thiếu các thiết chế văn hóa, thể thao, đặc biệt là khu vực các phường; chưa có nhà văn hóa, khu thể thao đa năng của thị xã; phong trào tập luyện chưa đồng đều giữa các vùng, các dân tộc trên địa bàn thị xã; các lễ hội truyền thống chưa khai thác hiệu quả; hoạt động của các nhà văn hóa thôn chưa phát huy hết công năng; nhiều di tích cấp quốc gia chưa được đầu tư bảo tồn và khai thác

hiệu quả; công tác bảo tồn văn hóa vật thể và phi vật thể chưa có chiều sâu dẫn đến nguy cơ biến dạng, mai một và thất truyền. Tập tục lạc hậu trong nhân dân vẫn còn diễn ra, phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa” chưa thực hiện bền vững.

*Nguyên nhân của tồn tại hạn chế:* Các phường mới được thành lập, chưa bố trí được quỹ đất cho các thiết chế văn hóa, thể thao; thiếu các công trình nghiên cứu chuyên sâu về bảo tồn và phát huy các giá trị văn hóa dân tộc; chưa có chính sách khuyến khích, động viên kịp thời các Nghệ nhân dân gian trong công tác truyền dạy, lưu giữ tài liệu; công tác bảo tồn làng nghề và nghề truyền thống của các dân tộc gặp nhiều khó khăn do sự cạnh tranh của các sản phẩm công nghiệp hiện đại và du nhập từ bên ngoài.

#### **4. Thực hiện tiến bộ, công bằng và an sinh xã hội**

*Công tác giảm nghèo và giải quyết việc làm được chú trọng thực hiện*

Công tác giảm nghèo được xác định là nhiệm vụ chính trị trọng yếu, được ưu tiên đầu tư, thực hiện đồng bộ, đạt kết quả cao. Các ngành, các cấp trong thị xã đã thực hiện tốt chương trình phối hợp trong công tác giảm nghèo; phong trào hỗ trợ phát triển kinh tế xóa đói giảm nghèo được triển khai rộng rãi, thu được kết quả thiết thực; tỷ lệ hộ nghèo đa chiều giảm nhanh từ 50,74% (năm 2015) xuống 13,53% (ước thực hiện năm 2020), bình quân tỷ lệ giảm nghèo giai đoạn 2016-2020 là 7,44%/năm, đạt 212% so với mục tiêu Nghị quyết ĐH. Đến hết năm 2020, Sa Pa thoát khỏi huyện nghèo theo Quyết định số 2115/QĐ-TTg ngày 07/11/2016 của Thủ tướng Chính phủ. Giải quyết việc làm gắn với xóa đói giảm nghèo và thực hiện chương trình, dự án phát triển kinh tế xã hội đạt hiệu quả thiết thực. Tạo việc làm mới, giải quyết việc làm được chú trọng thực hiện; công tác hướng nghiệp, tư vấn, hỗ trợ giải quyết việc làm, nhất là ở nông thôn và vùng khó khăn được đẩy mạnh. Bình quân mỗi năm giải quyết việc làm mới cho hơn 1.200 lao động (vượt trên 20% MTNQ); chuyển đổi 700 lao động từ lĩnh vực nông nghiệp sang làm việc ở lĩnh vực dịch vụ.

*Chính sách xã hội được đảm bảo, giải quyết tốt các vấn đề xã hội*

Chính sách người có công và an sinh xã hội được chỉ đạo triển khai nghiêm túc, đúng đối tượng; số người tham gia Bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp, bảo hiểm y tế ngày càng tăng, tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế trên địa bàn đạt 96,7%. Công tác chăm sóc người có công, gia đình chính sách được quan tâm thực hiện; phong trào đền ơn đáp nghĩa thu hút được nhiều tổ chức và đông đảo nhân dân ủng hộ, trong nhiệm kỳ đã làm 15 nhà tình nghĩa cho người có công, kinh phí trên 600 triệu đồng.

Thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội, đảm bảo chế độ cho các đối tượng bảo trợ theo quy định; khắc phục hậu quả thiên tai bão lũ, giúp nhân dân ổn định cuộc sống được triển khai kịp thời; phong trào xây dựng quỹ “vì người nghèo” thu được kết quả thiết thực, trong 5 năm đã vận động ủng hộ trên 2,8 tỷ đồng sửa chữa xây mới 178 nhà đại đoàn kết; vận động xã hội hóa trên 8,7 tỷ đồng tặng quà tết cho hộ nghèo, cận nghèo và các gia đình có hoàn cảnh khó khăn; công tác chăm sóc, bảo vệ trẻ em, phòng chống tệ nạn xã hội được tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả.

*Chất lượng bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân được nâng lên*

Các chương trình mục tiêu y tế - dân số giai đoạn 2016-2020 được thực hiện có hiệu quả, 100% trẻ em dưới 6 tuổi được khám chữa bệnh miễn phí; số trẻ dưới 1 tuổi được tiêm chủng hằng năm đạt trên 95% (vượt mục tiêu nghị quyết Đại hội), tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng (thể cân nặng/tuổi) đến nay 19,2%, giảm 2,32% so với đầu nhiệm kỳ (hoàn thành MTNQ); công tác y tế học đường được quan tâm thực hiện, 100% học sinh được theo dõi sức khỏe; công tác kiểm soát an toàn vệ sinh thực phẩm được tăng cường; chủ động thực hiện y tế dự phòng, phòng chống hiệu quả các loại dịch bệnh.

Năm 2020, với sự vào cuộc quyết liệt của cả hệ thống chính, công tác phòng, chống và kiểm soát dịch Covid -19 đạt hiệu quả. Công tác DS-KHHGD tiếp tục đẩy mạnh, kết hợp tốt truyền thông dịch vụ chăm sóc sức khỏe sinh sản. Nhận thức của nhân dân về công tác DS-KHHGD được nâng lên. Tỷ lệ tăng dân số tự nhiên đến hết năm 2020 là 1,38%, hoàn thành vượt mức MTNQĐH. Tỷ lệ sinh con thứ 3 trở lên hàng năm giảm 0,7%.

Thực hiện có hiệu quả công tác đào tạo và phát triển nhân lực y tế, tỷ lệ bác sỹ/vạn dân là 6,74. Đến nay 87/93 thôn có cán bộ y tế; chương trình hợp tác khám và điều trị bệnh được tích cực thực hiện, hoạt động hợp tác giữa Bệnh viện đa khoa thị xã với Bệnh viện Bạch Mai - Hà Nội đạt kết quả thiết thực, nâng cao chất lượng điều trị hạn chế bệnh nhân chuyển tuyến. Tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế đạt 96,7%. Thực hiện tốt các chế độ chính sách trong khám chữa bệnh người nghèo, khám chữa bệnh BHYT.

Cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ khám chữa bệnh ở tuyến phường, xã và Bệnh viện đa khoa thị xã được đầu tư và nâng cấp; số giường bệnh/vạn dân năm 2020 đạt 25,9 giường bệnh; số cơ sở khám chữa bệnh ngoài công lập tiếp tục tăng, đến nay có 04 cơ sở; toàn thị xã có 20 cơ sở kinh doanh thuốc tân dược và 55 cơ sở kinh doanh thuốc y học cổ truyền, cơ bản đáp ứng nhu cầu khám chữa bệnh cho nhân dân và phục vụ du khách. Công tác xây dựng xã đạt Bộ tiêu chí Quốc gia về y tế được quan tâm, các Trạm y tế được nâng cấp sửa chữa, các công trình phụ trợ Trạm y tế được quan tâm đầu tư; năm 2020 có 16/16 phường, xã đạt tiêu chí Quốc gia về y tế.

*Nguyên nhân kết quả đạt được:* Hệ thống chính sách xã hội ngày càng đồng bộ, sát với thực tiễn; Nhiều chương trình mục tiêu quốc gia được triển khai. Công tác y tế, Dân số - KHHGD được quan tâm chỉ đạo, chính sách hỗ trợ khám chữa bệnh cho nhân dân đặc biệt là người nghèo phát huy hiệu quả.

*Hạn chế, khuyết điểm:* Giảm nghèo chưa bền vững, tỷ lệ cận nghèo cao, tiềm ẩn tái nghèo lớn, số xã có tỷ lệ nghèo trên 30% là 04/16 phường, xã. Đời sống của một bộ phận nhân dân còn khó khăn, có khoảng cách lớn giữa mức sống của người dân nông thôn, vùng sâu so với thành thị. Công tác chăm sóc, giáo dục trẻ em ở một số nơi ít được quan tâm. Công tác bảo trợ xã hội chưa đáp ứng được nhu cầu.

Cơ sở vật chất y tế xã còn khó khăn, chất lượng khám chữa bệnh và tỷ lệ bác sỹ ở tuyến xã còn thấp, nhân lực y tế có chất lượng cao tại các tuyến còn thiếu, trình độ năng lực của một bộ phận cán bộ y tế chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển của xã hội và nhu cầu của nhân dân. Tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng còn cao. Chưa kiểm soát được tiêu chuẩn, chất lượng, nguồn gốc xuất xứ trong kinh doanh thuốc y

học cổ truyền, dược liệu. Tình hình dịch bệnh còn diễn ra khá phức tạp, vẫn còn ngộ độc thực phẩm xảy ra trên địa bàn.

*Nguyên nhân của hạn chế, khuyết điểm:* Quản lý nhà nước một số lĩnh vực xã hội còn thiếu đồng bộ, thiếu sự liên kết giữa các chính sách. Điều kiện tự nhiên, xã hội còn nhiều khó khăn. Vẫn còn tư tưởng trông chờ, ỷ lại của một bộ phận người dân; ý chí tự vươn lên thoát nghèo, làm giàu còn chưa cao. Nguồn lực đầu tư cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị y tế còn hạn hẹp, chưa đáp ứng được yêu cầu đặt ra. Chế độ chính sách thu hút cán bộ có trình độ chuyên môn cao về công tác tại y tế địa phương còn bất cập, chưa đạt được hiệu quả.

Trình độ năng lực chuyên môn của một bộ phận y, bác sĩ chưa đáp ứng được yêu cầu, thiếu cán bộ có trình độ đại học tại tuyến thị xã cũng như tuyến xã; quy định về quản lý thuốc y học cổ truyền phức tạp. Chính sách thu hút xã hội hóa phát triển y tế còn bất cập, chưa huy động được nguồn lực đầu tư.

## **5. Quản lý tài nguyên, bảo vệ môi trường; phòng chống thiên tai, ứng phó với biến đổi khí hậu**

*Quản lý tài nguyên, đất đai được quan tâm triển khai*

Công tác quản lý nhà nước về đất đai được chú trọng, gắn trách nhiệm của chính quyền địa phương trong quản lý đất đai với quản lý trật tự xây dựng; đặc biệt đã quan tâm thường xuyên chỉ đạo kiểm tra, ngăn chặn, xử lý vi phạm về dựng nhà trái phép trên đất nông nghiệp, quản lý đất đai dọc các tuyến đường tỉnh lộ, hành lang giao thông, khu danh thắng ruộng bậc thang; quản lý quỹ đất công, giải quyết các tồn tại về đất đai. Công tác lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được thực hiện theo quy định, bảo đảm diện tích mặt bằng cho tái định cư, tăng đất dự trữ và đầu giá đất, giải quyết các thủ tục về giao đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Nguồn thu từ đất đạt 652,660 tỷ đồng, tăng gấp 4,4 lần so với giai đoạn trước.

Bảo vệ môi trường, bảo tồn đa dạng sinh học và ứng phó với biến đổi khí hậu có chuyển biến tích cực. Thực hiện biện pháp thu gom, xử lý rác thải, nước thải đã lồng gán với xây dựng nếp sống văn minh đô thị; vệ sinh môi trường nông thôn gắn với xây dựng nông thôn mới; xây dựng 08 điểm chôn lấp rác thải nông thôn, 01 bãi đổ thải xây dựng; nâng cấp bãi rác xã Ngũ Chỉ Sơn; cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ cho việc thu gom rác thải, vệ sinh môi trường được quan tâm đầu tư. Cảnh báo, phòng chống thiên tai, ứng phó với biến đổi khí hậu gắn với sắp xếp dân cư được quan tâm thực hiện. Tỷ lệ thu gom rác thải nông thôn đạt 41,2%, vượt 3 % MTNQ; Tỷ lệ thu gom rác thải đô thị đạt 95 %, đạt 100 % MTNQ.

Các công trình, dự án được tập trung chỉ đạo thực hiện quyết liệt, tiến độ Công tác GPMB các dự án trên địa bàn được quan tâm triển khai, nhất là các dự án trọng điểm.

*Nguyên nhân kết quả đạt được:* Nhận thức về quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường trong nhân dân được nâng lên, trang thiết bị phục vụ công tác bảo vệ môi trường được đầu tư. Quy hoạch sử dụng đất, thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai được công khai, minh bạch.

**Hạn chế, khuyết điểm:** Quy định pháp luật về đất đai chồng chéo, quản lý nhà nước về đất đai còn nhiều bất cập. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, thực hiện quản lý đất đai ở một số phường, xã còn hạn chế; quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất còn yếu. Tranh chấp, khiếu kiện trong lĩnh vực đất đai diễn biến phức tạp; thiếu cơ sở dữ liệu về đất đai. Vi phạm về bảo vệ môi trường, đặc biệt khu vực đô thị còn xảy ra; xử lý chất thải nông nghiệp kiểm soát chưa chặt chẽ; hoạt động cảnh báo thiên tai còn hạn chế.

**Nguyên nhân hạn chế, khuyết điểm:** Dự án đo đạc tổng thể triển khai rất chậm, chồng lấn đất đai còn tồn tại, quy hoạch đất đai chưa đồng bộ với các quy hoạch chuyên ngành. Chưa có chính sách phù hợp để khuyến khích xã hội hoá công tác bảo vệ môi trường, ứng dụng công nghệ thân thiện; cơ sở hạ tầng, vật chất, kỹ thuật cho công tác bảo vệ môi trường, như nghĩa trang nhân dân thị xã, ga rác, bãi chôn lấp rác thải chưa đảm bảo; chưa xây dựng được khu giết mổ gia súc, gia cầm tập trung; trang thiết bị cảnh báo thiên tai chưa đáp ứng yêu cầu.

## **6. Quốc phòng, an ninh, đối ngoại**

*Công tác quân sự quốc phòng được tăng cường, đáp ứng yêu cầu và nhiệm vụ trong tình hình mới*

Thực hiện thống nhất quan điểm đảm bảo sự lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp về mọi mặt của cấp ủy Đảng, sự quản lý tập trung thống nhất của chính quyền đối với LLVT và sự nghiệp bảo vệ Tổ quốc. Kết hợp chặt chẽ phát triển kinh tế - xã hội với tăng cường quốc phòng, an ninh. Duy trì thế trận quốc phòng toàn dân kết hợp với thế trận an ninh nhân dân; đảm bảo luyện tập, diễn tập khu vực phòng thủ sát thực tế. Hoàn thành 100% các cuộc diễn tập chiến đấu phòng thủ; diễn tập ứng phó cháy rừng, ứng phó thiên tai bão lũ, tìm kiếm cứu nạn; hoàn thành 100% chỉ tiêu tuyển công dân nhập ngũ. Tỷ lệ đơn vị dân quân, tự vệ vững mạnh đạt 92,6 %, vượt 2,9 % MTNQ.

*An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo, an toàn giao thông được tăng cường*

Chủ động công tác nắm tình hình, kịp thời xử lý, giải quyết các vấn đề phát sinh về an ninh nông thôn, an ninh du lịch, an ninh chính trị nội bộ, an ninh kinh tế, an ninh tư tưởng văn hóa, tôn giáo, dân tộc; phòng chống tham nhũng, ma túy và các tai, tệ nạn xã hội. Các phong trào “Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc”; “phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội” được triển khai và thực hiện có hiệu quả ngay từ cơ sở, không bị động, bất ngờ, không để hình thành các “điểm nóng”. Công tác phát hiện tội phạm, điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án, xử lý tội phạm đặc biệt các vụ án nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng được điều tra nhanh chóng, kịp thời, đúng pháp luật.

Thành lập Đội cảnh sát PCCC & CNCH và hoạt động có hiệu quả. Công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên địa bàn được cải thiện rõ rệt, không còn hiện tượng ùn tắc giao thông kéo dài vào các đợt cao điểm. Vi phạm ATGT giảm cả về số vụ và số người bị thương, tử vong; tỷ lệ xử lý tố giác tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố đạt trên 95%; tỷ lệ đơn vị đạt tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc đạt 86% (đạt MTNQ); 100% phường, xã có Công an chính quy.

*Công tác đối ngoại được mở rộng*

Tăng cường công tác đối ngoại tạo môi trường thuận lợi thu hút đầu tư vào Sa Pa. Tiếp tục triển khai Thỏa thuận hợp tác phi tập trung giữa tỉnh Lào Cai (Việt Nam) và vùng Nouvelle Aquitaine ( Pháp) về xây dựng quy hoạch mở rộng đô thị thị trấn Sa Pa, phát triển các hoạt động du lịch mạo hiểm dù lượn, leo thác nước...; thỏa thuận thiết lập quan hệ hữu nghị với huyện Bình Biên, tỉnh Vân Nam, Trung Quốc. Mở rộng quan hệ hợp tác với nhiều huyện, thành phố trong và ngoài tỉnh thông qua việc trao đổi hợp tác, giao lưu học tập kinh nghiệm để thúc đẩy kinh tế - xã hội cùng phát triển như huyện Tam Đường, tỉnh Lai Châu, huyện Hoàng Su Phì, tỉnh Hà Giang...

*Nguyên nhân kết quả đạt được:* Công tác quốc phòng - an ninh được coi trọng, thường xuyên có sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy đảng, chính quyền các cấp. Lực lượng vũ trang làm tốt công tác tham mưu, phối hợp, dự báo tình hình; kịp thời triển khai thực hiện các biện pháp ổn định tình hình, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn. Chủ động nắm địa bàn, không để bị động, bất ngờ. Chủ động, sáng tạo trong hoạt động đối ngoại, hợp tác quốc tế và hợp tác với các địa phương trên lĩnh vực kinh tế, văn hóa.

**Hạn chế, khuyết điểm:** Tội phạm ma túy, tệ nạn xã hội, tai nạn giao thông có giảm nhưng chưa nhiều.... Hành vi chống người thi hành công vụ còn xảy ra, hiệu quả công tác phòng ngừa vi phạm pháp luật chưa cao. Hoạt động tuyên truyền đạo trái pháp luật, khiếu kiện, an ninh nông thôn, an ninh du lịch trên địa bàn còn tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp. Một số nội dung hợp tác đối ngoại với các địa phương chậm được triển khai.

*Nguyên nhân hạn chế, khuyết điểm:* Các dự án phải triển khai giải phóng mặt bằng nhiều; đô thị, du lịch phát triển nhanh tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp về an ninh trật tự. Công tác nắm tình hình và xử lý, giải quyết một số vụ việc ở cơ sở còn lúng túng. Một bộ phận Nhân dân chấp hành chưa tốt các quy định về quản lý đất đai, trật tự xây dựng, an toàn giao thông; thiếu các bãi đỗ xe trong khu vực nội thị. Công tác tuyên truyền, triển khai các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về quốc phòng - an ninh ở một số xã chưa hiệu quả.

## **7. Xây dựng chính quyền, cải cách hành chính, hoạt động tư pháp**

*Xây dựng chính quyền các cấp ngày càng vững mạnh, hiệu lực và hiệu quả*

Hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp có bước đổi mới; công tác lãnh đạo, chỉ đạo cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016 - 2021 đúng quy trình Luật bầu cử và đạt kết quả tốt, đảm bảo số lượng và chất lượng đại biểu. Chất lượng các kỳ họp được nâng lên, kịp thời xem xét quyết định các vấn đề quan trọng của địa phương sát đúng trên các lĩnh vực. Hoạt động giám sát được tăng cường và có nhiều đổi mới, tập trung vào nhiều chuyên đề được cử tri quan tâm.

Ủy ban nhân dân các cấp đã tập trung nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; công tác chỉ đạo, điều hành có nhiều đổi mới, sâu sát, quyết liệt và toàn diện trên các lĩnh vực. Hoàn thành Đề án điều chỉnh địa giới hành chính để trình cấp có thẩm quyền thành lập thị xã Sa Pa với 16 đơn vị hành chính (6 phường, 10 xã); tích cực, chủ

động sắp xếp, củng cố để bộ máy chính quyền từ thị xã đến các phường, xã đi vào hoạt động từ ngày 01/01/2020.

Quan tâm hướng mạnh về cơ sở, kịp thời tháo gỡ khó khăn, giải quyết vấn đề bức xúc, thực hiện nhiệm vụ có tính chiến lược lâu dài. Đẩy mạnh kiểm tra, đôn đốc nâng cao chất lượng, trách nhiệm thực thi công vụ của các cơ quan, đơn vị, địa phương. Thường xuyên củng cố bộ máy chính quyền từ thị xã đến cơ sở. Hàng năm, chính quyền thị xã đều hoàn thành tốt nhiệm vụ; 90% chính quyền cơ sở xếp loại hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên (đạt 100% MTNQ ĐH).

*Công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo của công dân được quan tâm giải quyết từ cơ sở, đảm bảo đúng trình tự theo quy định*

Công tác tiếp nhận, phân loại xử lý và giải quyết đơn thư được chú trọng thực hiện; đảm bảo trách nhiệm của người đứng đầu trong việc tổ chức tiếp công dân, tăng cường tiếp xúc đối thoại; huy động sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo<sup>(3)</sup>; cơ bản các đơn thư khiếu nại tố cáo của công dân được xem xét, xử lý kịp thời, phân loại chính xác; các khiếu nại hành chính cơ bản được thụ lý, thẩm tra, xác minh, kết luận và ban hành quyết định giải quyết trong thời hạn quy định của pháp luật. Các vụ khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài được rà soát, giải quyết, không phát sinh điểm nóng.

*Hoạt động của các cơ quan tư pháp tiếp tục được đẩy mạnh*

Tổ chức và hoạt động của các cơ quan tư pháp có bước đổi mới, đảm bảo yêu cầu cải cách tư pháp. Chất lượng tranh tụng tại phiên tòa, đề cao vai trò luật sư trong tố tụng được thực hiện bước đầu có kết quả; hoạt động giám sát của cơ quan dân cử, của Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể đối với các cơ quan tư pháp, hoạt động tư pháp được tăng cường. Chất lượng hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án được nâng lên, công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật được đẩy mạnh.

Hoạt động của các tổ chức hỗ trợ tư pháp như tư vấn pháp luật, trợ giúp pháp lý, giám định, luật sư, công chứng cơ bản đáp ứng theo yêu cầu của cải cách tư pháp. Công tác giải quyết thi hành án đạt cao, các vụ việc được đưa ra thi hành đảm bảo trình tự, thủ tục, nội dung; việc duy trì áp dụng pháp luật trong công tác thi hành án đều đảm bảo, không có trường hợp nào vi phạm. Thi hành xong 1.190 việc có điều kiện thi hành án, đạt 97 %, tăng 5 % so với đầu nhiệm kỳ.

*Công tác cải cách hành chính được triển khai đồng bộ trong toàn hệ thống chính trị từ thị xã đến cơ sở*

Công tác cải cách hành chính đã được triển khai thực hiện đồng bộ ở các cơ quan khối Đảng, đoàn thể và các cơ quan khối nhà nước; thực hiện cắt giảm 30% thời gian giải quyết TTHC. Tổ chức thực hiện tốt Nghị định 61/2018 ND-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết TTHC tại bộ phận một cửa cấp huyện, cấp xã. Thực hiện công khai kết quả giải quyết TTHC trên trang thông tin điện tử của thị xã. Triển khai dịch vụ công trực tuyến mức độ 2, 3, 4 trên phần mềm một cửa tích hợp dịch vụ công trực tuyến, góp phần tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong giải quyết TTHC. Triển khai hệ thống hợp giao ban trực tuyến từ thị xã đến cơ sở, ứng dụng công nghệ thông tin

trong chỉ đạo điều hành, quản lý văn bản điện tử, theo dõi tiến độ thực hiện nhiệm vụ trên phần mềm.

*Nguyên nhân của kết quả:* Hoạt động của HĐND có nhiều đổi mới, nâng cao vai trò, chức năng giám sát, tích cực nắm bắt tâm tư nguyện vọng, tăng cường công tác tiếp dân và giải quyết đơn thư, ý kiến, kiến nghị của cử tri. Chính quyền các cấp không ngừng đổi mới phương thức lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành. Vai trò quản lý, điều hành của các cấp chính quyền ngày càng hiệu lực, hiệu quả, xây dựng chính quyền phục vụ nhân dân, tích cực cải cách hành chính, cải tiến, chấn chỉnh lề lối tác phong làm việc, chống tiêu cực tham nhũng, chống thờ ơ vô cảm... Hoạt động tư pháp luôn dưới sự lãnh đạo của cấp ủy, chính quyền, cải cách tư pháp được quan tâm, năng lực thực thi công vụ của cán bộ tư pháp được cải thiện. Công tác cải cách hành chính được triển khai toàn diện trong quản lý nhà nước; cơ sở vật chất, điều kiện làm việc được quan tâm đầu tư; đội ngũ cán bộ, công chức cơ bản thành thạo trong việc ứng dụng công nghệ thông tin trong quy trình xử lý công việc.

*Hạn chế, khuyết điểm:* Hoạt động của một số chính quyền cơ sở có mặt vẫn còn chưa tích cực; tình hình khiếu nại, tố cáo trên địa bàn vẫn còn tiềm ẩn nhiều phức tạp; khiếu kiện đông người, vượt cấp và một số vụ việc phức tạp kéo dài còn xảy ra; tiến độ giải quyết đơn thư về kiến nghị, đề nghị của công dân còn chậm. Một số chính quyền cấp xã chưa thực hiện hết thẩm quyền quản lý nhà nước về công tác hỗ trợ tư pháp; tỷ lệ thủ tục hành chính liên thông giữa các cấp chưa đáp ứng được yêu cầu hiện nay, tại một số thời điểm TTHC còn bị chậm, nhất là lĩnh vực tài nguyên - môi trường.

*Nguyên nhân khuyết điểm hạn chế:* Sự phối hợp của các cơ quan tư pháp trong công tác điều tra, truy tố, xét xử một số vụ án nghiêm trọng, phức tạp, được dư luận quan tâm có lúc, có việc còn chậm. Cải cách hành chính theo cơ chế “Một cửa”, “Một cửa liên thông” tại một số xã chất lượng hiệu quả hoạt động chưa cao.

## **8. Công tác xây dựng Đảng và củng cố hệ thống chính trị tiếp tục được chú trọng, triển khai có hiệu quả, đạt được nhiều kết quả quan trọng**

### *Đổi mới công tác chính trị, tư tưởng*

Việc tham gia thực hiện công tác nghiên cứu lý luận, thực tiễn được tổ chức theo đúng hướng dẫn, chỉ đạo của tỉnh; hoạt động của Trung tâm chính trị, Ban Tuyên vận các phường, xã và Cổng thông tin điện tử phát huy vai trò tích cực. Việc nghiên cứu, học tập, quán triệt triển khai các chỉ thị, nghị quyết của Đảng được thực hiện nghiêm túc, đổi mới cả về nội dung và phương pháp, phù hợp với trình độ nhận thức và tình hình thực tiễn của địa phương. Việc xây dựng chương trình hành động, kế hoạch thực hiện; sơ kết, tổng kết các chỉ thị, nghị quyết sát với thực tiễn, ngắn gọn, thiết thực và coi trọng việc triển khai thực hiện.

Công tác tuyên truyền có nhiều đổi mới, đa dạng hình thức, linh hoạt, sáng tạo và ngày càng thiết thực, hiệu quả. Chủ động nắm bắt tư tưởng, dư luận xã hội, tích cực đấu tranh phản bác các quan điểm sai trái, thù địch.

Tích cực, chủ động trong công tác giáo dục, nâng cao nhận thức lý luận chính trị cho cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên. Công tác nghiên cứu, tuyên truyền giáo dục lịch sử Đảng được thực hiện nghiêm túc từ cơ sở. Hoàn thành tái bản, bổ sung,

biên soạn cuốn lịch sử Đảng bộ thị xã Sa Pa giai đoạn 1950 - 2020 và xuất bản, phát hành 11 cuốn lịch sử của các đơn vị.

Việc thực hiện Chỉ thị 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ chính trị về “Đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh” được vận dụng sáng tạo, hiệu quả, phù hợp với điều kiện của địa phương. Thông qua học tập và làm theo Bác, trách nhiệm tiên phong, thái độ phục vụ Nhân dân của cán bộ, đảng viên được nâng lên. Những tập thể, cá nhân xuất sắc, nhân tố điển hình gương người tốt, việc tốt trên các lĩnh vực của đời sống xã hội đã tạo sự lan tỏa phong trào rộng khắp trong cán bộ, đảng viên, các tầng lớp nhân dân. Trong nhiệm kỳ đã có 17.162 lượt lãnh đạo, người đứng đầu, cán bộ, đảng viên đăng ký cam kết nêu gương; khen thưởng 244, biểu dương ghi danh 395 tập thể, cá nhân.

*Thực hiện nghiêm túc Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII về “Tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng; ngăn chặn đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ”*

Cấp ủy các cấp thường xuyên quán triệt và thực hiện nghiêm túc nhiệm vụ xây dựng, chỉnh đốn Đảng theo tinh thần Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII. Thông qua học tập và làm theo Bác, thông qua công tác kiểm tra giám sát và nâng cao chất lượng hoạt động sinh hoạt chi bộ, công tác phê bình, tự phê bình đã góp phần ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ, bước đầu được đã thu được những kết quả, được cán bộ, đảng viên đồng tình ủng hộ, đánh giá cao, đặc biệt là sự nêu gương của cán bộ lãnh đạo cấp ủy, người đứng đầu cơ quan, đơn vị.

*Củng cố và nâng cao chất lượng hoạt động tổ chức bộ máy các cơ quan đảng, chính quyền, MTTQ và các tổ chức chính trị xã hội*

Thường xuyên củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy từ thị xã đến cơ sở, triển khai thực hiện nghiêm túc các Đề án sáp nhập, hợp nhất các cơ quan, đơn vị, trong nhiệm kỳ đã giảm 05 đầu mối trực thuộc thị xã<sup>(4)</sup>; thực hiện tinh giản 187 biên chế và kiện toàn sắp xếp cán bộ không chuyên trách ở cấp xã. Đặc biệt, đã rà soát, kiện toàn bộ máy các cơ quan, đơn vị đoàn thể của thị xã và bộ máy cấp ủy, chính quyền các phường, xã mới trực thuộc thị xã đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định mới nhất của Trung ương gắn với nhân sự chuẩn bị cho Đại hội Đảng các cấp; bố trí sắp xếp, giải quyết chế độ chính sách đối với các vị trí dôi dư do sát nhập các đơn vị hành chính, đảm bảo tổ chức bộ máy hoạt động ổn định để triển khai các nhiệm vụ.

Công tác cán bộ có nhiều đổi mới, bám sát nhiệm vụ chính trị và xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp đủ phẩm chất năng lực, uy tín đảm bảo triển khai nhiệm vụ. Triển khai đồng bộ các khâu quản lý, đánh giá, tuyển dụng, quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, luân chuyển, bổ nhiệm, bố trí, sử dụng và thực hiện chính sách cán bộ. Thực hiện chặt chẽ công tác đánh giá cán bộ hàng năm gắn với việc xây dựng, rà soát, bổ sung quy hoạch cán bộ. Cấp ủy các cấp thường xuyên chăm lo đến đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý, chú trọng chuẩn hóa và trẻ hóa cán bộ các cấp trong hệ thống chính trị từ thị xã đến cơ sở, cán bộ nữ, cán bộ người dân tộc thiểu số. Trong nhiệm kỳ đã luân chuyển 14 đồng chí cán bộ từ thị xã xuống cơ sở giữ chức vụ lãnh đạo chủ chốt, bổ nhiệm và bổ nhiệm lại 36 cán bộ, chỉ định, bổ sung 69 cấp ủy viên.

*Năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức cơ sở đảng được nâng lên*

Việc xây dựng TCCS đảng trong sạch, vững mạnh gắn với nâng cao chất lượng của hệ thống chính trị cơ sở được chú trọng; đặc biệt là quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo duy trì nề nếp và nâng cao chất lượng sinh hoạt đảng, các chi bộ trực thuộc cơ sở. Công tác đánh giá, xếp loại tổ chức đảng, đảng viên được thực hiện nghiêm túc, hàng năm 100% TCCS Đảng hoàn thành nhiệm vụ, 95% hoàn thành tốt nhiệm vụ và 20% đạt trong sạch vững mạnh, không có tổ chức Đảng yếu kém, đảng viên hoàn thành tốt nhiệm vụ hàng năm đạt bình quân 98%.

Công tác quản lý, phát triển đảng viên được quan tâm, tỷ lệ đảng viên là đoàn viên thanh niên, nữ, trẻ, trí thức ngày càng cao. Thực hiện tốt công tác bảo vệ chính trị nội bộ. Chú trọng rà soát, sàng lọc đưa những đảng viên không đủ tư cách ra khỏi Đảng và phát huy có hiệu quả đội ngũ đảng viên sinh hoạt nơi cư trú góp phần nâng cao chất lượng đảng viên. Đến nay, Đảng bộ thị xã có 52 tổ chức cơ sở đảng trực thuộc, 100% thôn, tổ dân phố và các nhà trường có chi bộ đảng. Trong nhiệm kỳ đã kết nạp được 1.011 đảng viên, trung bình kết nạp đảng viên mới hàng năm đạt 8% (đạt 100% MTNQ), ước đến hết năm 2020, toàn đảng bộ có 3.505 đảng viên.

*Công tác kiểm tra, giám sát của Đảng bộ được coi trọng, chất lượng, hiệu quả được nâng lên*

Các cấp ủy đảng, ủy ban kiểm tra các cấp đã chủ động lãnh đạo, chỉ đạo, hướng dẫn công tác kiểm tra, giám sát đảm bảo quy định. Kiểm tra có trọng tâm, trọng điểm; giám sát được mở rộng trên tất cả các lĩnh vực; giảm thiểu chồng chéo giữa kiểm tra giám sát của Đảng và thanh tra, giám sát của Nhà nước. Kiểm tra, giám sát thực hiện Nghị quyết TW 4 khóa XI, XII gắn với kiểm tra việc rèn luyện, tu dưỡng phẩm chất, đạo đức, lối sống của cán bộ, đảng viên theo tư tưởng, đạo đức phong cách Hồ Chí Minh ở những lĩnh vực dễ phát sinh vi phạm để kịp thời chấn chỉnh những hạn chế, khuyết điểm, ngăn ngừa sai phạm của tổ chức đảng và đảng viên. Xem xét, kết luận và kịp thời xử lý kỷ luật các trường hợp vi phạm theo quy định. Thường xuyên quan tâm củng cố, kiện toàn ủy ban kiểm tra, cơ quan ủy ban kiểm tra và không ngừng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ kiểm tra các cấp.

Trong nhiệm kỳ, cấp ủy, các cơ quan tham mưu giúp việc cho cấp ủy kiểm tra 184 lượt TCCSĐ, 121 đảng viên; giám sát 102 lượt TCCSĐ, 66 lượt đảng viên. Ủy ban kiểm tra các cấp đã tiến hành kiểm tra 67 lượt TCCSĐ, 17 đảng viên; giám sát 59 lượt TCCSĐ, 45 đảng viên. Đối tượng kiểm tra, giám sát là các tổ chức cơ sở đảng và cá nhân cán bộ đảng viên, người đứng đầu các cơ quan, đơn vị. Qua kiểm tra, giám sát, cấp ủy các cấp thi hành kỷ luật 121 đảng viên; UBKT Thị ủy thi hành kỷ luật 28 đảng viên (vi phạm pháp luật 08 đảng viên; Vi phạm chính sách DSKHH GD 104 đảng viên; Vi phạm khác 37 đảng viên, trong đó khai trừ: 15, cách chức: 02; cảnh cáo: 26, khiển trách: 106).

*Công tác dân vận được đổi mới theo hướng gần dân, sát cơ sở và nâng cao hiệu quả hoạt động*

Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo tạo sự chuyển biến căn bản trong nhận thức và trách nhiệm về công tác dân vận của hệ thống chính trị; chú trọng đổi mới phương thức lãnh đạo đối với công tác dân vận, hoạt động của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn

thể chính trị - xã hội, các hội quần chúng theo hướng gần dân, sát cơ sở và nâng cao hiệu quả hoạt động, chú trọng đẩy mạnh công tác dân vận khối chính quyền Nhà nước. Công tác Tuyên vận được triển khai đồng bộ và nâng cao hiệu quả. Xây dựng, duy trì 25 mô hình “Dân vận khéo” trên các lĩnh vực, trong đó mô hình dân vận khéo “Sáng, xanh, sạch, đẹp” triển khai có hiệu quả và tác động tích cực, có sức lan toả và được nhân dân đánh giá cao. Các nội dung vận động nhân dân thực hiện vệ sinh môi trường, thay đổi tập quán canh tác lạc hậu, làm chuồng nuôi nhốt gia súc, vận động hiến đất xây dựng các công trình phúc lợi công cộng, không tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống... đã được các tổ tuyên vận tuyên truyền, vận động nhân dân đồng thuận thực hiện.

Công tác dân vận chính quyền các cấp có bước chuyển biến mạnh, luôn sâu sát cơ sở, nắm chắc tình hình nhân dân; tăng cường tiếp xúc, đối thoại với nhân dân 135 cuộc tiếp xúc, đối thoại với 2030 ý kiến, kiến nghị của cán bộ đảng viên và nhân dân, từ đó đã giải quyết kịp thời các kiến nghị, bức xúc của nhân dân. Quy chế dân chủ ở cơ sở được triển khai sâu rộng, đi vào nề nếp. Việc thực hiện Quy chế dân chủ ở các loại hình cơ sở từng bước thực hiện có hiệu quả, có chiều sâu, tác động tích cực đến công tác xây dựng tổ chức cơ sở Đảng, chính quyền, đoàn thể quần chúng. Thực hiện đúng chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo; chính quyền các cấp tạo điều kiện cho các tổ chức, cơ sở tín ngưỡng, tôn giáo hoạt động theo quy định của Pháp luật.

*Hoạt động của MTTQ và các tổ chức chính trị xã hội có nhiều đổi mới, góp phần tích cực cùng Đảng bộ thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị*

Chú trọng tập hợp, xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân; tích cực vận động Nhân dân tham gia các phong trào thi đua yêu nước, các cuộc vận động phát triển kinh tế, xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững, xã hội hóa xây dựng cơ sở hạ tầng, xây dựng nếp sống văn hóa, văn minh đô thị... Các phong trào thi đua yêu nước, các cuộc vận động do các cấp và MTTQ, các tổ chức chính trị xã hội phát động được các tầng lớp nhân dân tích cực tham gia hưởng ứng.

MTTQ và các tổ chức chính trị xã hội đã chú trọng đổi mới nội dung, phương thức hoạt động theo hướng thiết thực và hiệu quả; thường xuyên chăm lo đời sống vật chất, tinh thần, quan tâm nắm bắt, tâm tư, nguyện vọng chính đáng của của hội viên, đoàn viên và nhân dân phản ánh với Đảng, chính quyền. Đã tập hợp và kết nạp mới 6.690 đoàn viên, hội viên, nâng tổng số đoàn viên, hội viên toàn thị xã lên 23.097 người. Hoạt động nhân đạo, từ thiện của các tổ chức chính trị xã hội đã tạo hiệu ứng tích cực, lan tỏa sâu rộng trong cộng đồng.

Làm tốt vai trò nòng cốt tham gia thực hiện các chính sách xã hội, bảo vệ các lợi ích chính đáng của nhân dân. Phát huy quyền làm chủ của nhân dân tham gia xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền. Công tác giám sát và phản biện xã hội đối với hoạt động của các cơ quan nhà nước, đại biểu dân cử đã có nhiều chuyển biến tích cực.

*Công tác nội chính, phòng chống tham nhũng, lãng phí được quan tâm triển khai thực hiện*

Vai trò lãnh đạo của Đảng với các cơ quan trong khối nội chính được tăng cường, đảm bảo triển khai có hiệu quả quy chế phối hợp của khối Nội chính, tập

trung chỉ đạo giải quyết dứt điểm các vụ việc, vụ án nghiêm trọng, phức tạp. Mối quan hệ phối hợp giữa các cơ quan Nội chính ngày càng chặt chẽ; các đơn vị chủ động trao đổi, kịp thời giải quyết những vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện chức năng nhiệm vụ nhằm đẩy mạnh tiến độ trong điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án.

Các cấp ủy, chính quyền, các tổ chức, cơ quan, đơn vị đã quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, lãng phí và đẩy mạnh thực hành tiết kiệm. Chỉ đạo hoạt động của các cơ quan Nhà nước thực hiện ngày càng chặt chẽ, công khai, minh bạch theo quy định của pháp luật<sup>(5)</sup>; đã kịp thời ban hành các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng chống tham nhũng, lãng phí; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, phòng ngừa, ngăn chặn; phát hiện kịp thời và kiên quyết xử lý nghiêm minh các tội phạm tham nhũng, kinh tế<sup>(6)</sup>. Qua đó, góp phần làm trong sạch bộ máy, từng bước giữ vững kỷ cương pháp luật trong quản lý hành chính, kinh tế - xã hội của thị xã.

*Nguyên nhân kết quả đạt được:* Công tác lãnh chỉ đạo của Thị ủy, công tác tham mưu, giúp việc của các ban Đảng phù hợp với thực tiễn, gắn liền với chủ trương, chỉ đạo của tỉnh, linh hoạt, đổi mới nhất là trong công tác kiện toàn, sắp xếp tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế. Các cấp ủy đã quan tâm lãnh chỉ đạo, triển khai công tác xây dựng đảng và hệ thống chính trị; chủ động ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, thường xuyên đôn đốc, kiểm tra việc triển khai thực hiện; chú trọng công tác tuyên truyền, vận động tới cán bộ, đảng viên và nhân dân. Việc xây dựng các chương trình, kế hoạch có trọng tâm, trọng điểm, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

Phát huy dân chủ, đoàn kết thống nhất, thực hiện tốt chế độ tự phê bình và phê bình, vai trò lãnh đạo của tập thể, cá nhân phụ trách, tính tiên phong gương mẫu và nêu gương của người đứng đầu; tăng cường đi cơ sở chỉ đạo tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, những vấn đề phát sinh tại các địa phương; gắn trách nhiệm đối với các đồng chí Thường vụ cấp ủy và cấp uỷ viên phụ trách cơ sở, người đứng đầu cấp uỷ, chính quyền địa phương. Phát huy tốt vai trò, vị trí và tính sáng tạo, đổi mới của Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể chính trị - xã hội.

### ***Hạn chế, khuyết điểm***

Công tác giáo dục tư tưởng chính trị có mặt chưa đáp ứng yêu cầu. Việc sơ kết, tổng kết chỉ thị, nghị quyết có nơi còn chậm, chưa tạo chuyển biến rõ nét sau sơ kết, tổng kết. Công tác phối hợp giải quyết một số vấn đề, vụ việc phát sinh trong nhân dân có nơi thiếu đồng bộ.

Năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của một số tổ chức đảng còn hạn chế, chưa ngang tầm với yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới. Một số đảng viên chưa thật sự gương mẫu trong rèn luyện phẩm chất đạo đức, lối sống và thực hiện nhiệm vụ được giao. Công tác kiểm tra, giám sát ở một số chi bộ dưới cơ sở có nơi, có lúc chưa được quan tâm đúng mức; việc phát hiện và kiểm tra tổ chức đảng, đảng viên khi có dấu hiệu vi phạm còn hạn chế; việc chỉ đạo, thực hiện quy chế dân chủ cơ sở ở một số địa phương, đơn vị có mặt còn hình thức; chưa nhân rộng được nhiều mô hình điển hình “Dân vận khéo”.

Công tác tuyên truyền, vận động và tập hợp quần chúng nhân dân có việc chưa đáp ứng yêu cầu. Công tác giám sát và phản biện xã hội có mặt chưa đáp ứng yêu cầu.

*Nguyên nhân của hạn chế, khuyết điểm:* Một số cấp ủy chưa quan tâm chỉ đạo toàn diện công tác xây dựng Đảng; tính chủ động và trách nhiệm, vai trò lãnh đạo của một số cấp ủy; năng lực cụ thể hóa chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước vào thực tế của một số cơ sở còn yếu. Phối hợp giữa các ban, ngành, MTTQ và tổ chức chính trị xã hội có lúc chưa chặt chẽ, hiệu quả chưa cao. Nhận thức và trách nhiệm lãnh đạo thực hiện công tác dân vận của một số tổ chức đảng chưa có chuyển biến rõ nét. Trình độ, năng lực của đội ngũ cán bộ còn có những hạn chế.

## **II. ĐÁNH GIÁ TỔNG QUÁT VÀ NHỮNG BÀI HỌC KINH NGHIỆM**

### **1. Thành tựu, ưu điểm**

Sau 5 năm thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ lần thứ XXII, mặc dù chịu ảnh hưởng tác động của tình hình kinh tế thế giới và khó khăn kinh tế trong nước, chịu ảnh hưởng của thiên tai, dịch bệnh, nhưng với sự đoàn kết, thống nhất, năng động, sáng tạo, Ban Chấp hành Đảng bộ thị xã đã tập trung lãnh đạo, các cấp các ngành và nhân dân đã nỗ lực thực hiện, thị xã Sa Pa đã đạt được những thành tựu to lớn, khá toàn diện trên tất cả các lĩnh vực, trong tổng số 21 nhóm với 62 chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội XXII có 30 chỉ tiêu vượt, 26 chỉ tiêu hoàn thành. Đây là cơ sở, điều kiện để huyện Sa Pa được công nhận là thị xã Sa Pa và là tiền đề quan trọng để Sa Pa phát triển nhanh và bền vững trong thời gian tới.

Quy mô kinh tế tăng mạnh, tốc độ tăng trưởng kinh tế luôn duy trì ở mức cao, bình quân đạt 13,42%/năm. Tổng sản phẩm (GRDP) bình quân đầu người đạt 85,5 triệu đồng, tăng 1,8 lần so với đầu nhiệm kỳ, đứng top đầu các huyện, thành phố của tỉnh Lào Cai. Thu nhập bình quân đầu người tăng nhanh, đạt 42,5 triệu đồng/người/năm, tăng 19,98 triệu đồng so với năm 2015. Cơ cấu kinh tế chuyển dịch tích cực theo hướng tăng tỷ trọng ngành thương mại - dịch vụ, giảm tỷ trọng ngành nông nghiệp. Trong từng ngành kinh tế đã khai thác, phát huy lợi thế để sản xuất, kinh doanh.

Kinh tế du lịch - dịch vụ tăng nhanh, đưa du lịch - dịch vụ trở thành ngành kinh tế trọng tâm, tạo động lực phát triển ngành kinh tế khác. Du lịch cộng đồng phát triển vượt bậc cả về chất và lượng, các sản phẩm du lịch đa dạng, mang đậm bản sắc văn hóa. Lượng khách du lịch đến với Sa Pa tăng bình quân 20%/năm, thu hút trên 3,2 triệu lượt khách; thu ngân sách trên địa bàn năm 2020 ước đạt 811 tỷ đồng, tăng bình quân 27 %/năm.

Kinh tế nông nghiệp tăng trưởng cao, toàn diện, cơ cấu nội ngành chuyển dịch tích cực, đúng hướng. Bước đầu hình thành vùng sản xuất, chăn nuôi, vùng chuyên canh rau, hoa, cây ăn quả và cây dược liệu; sản xuất nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao phát triển mạnh, nâng cao năng suất lao động; giá trị sản xuất ngành nông - lâm nghiệp - thủy sản đạt 1.374 tỷ đồng. Tốc độ tăng trưởng sản xuất hàng năm đạt 8,3 %; giá trị sản phẩm/01 ha đất canh tác đạt 120 triệu đồng, tăng 70 % so với đầu nhiệm kỳ.

Xây dựng nông thôn mới được chú trọng thực hiện, số tiêu chí được hoàn thành tăng nhanh, ước hết năm 2020 đạt 131 tiêu chí, bình quân đạt 13,1 tiêu chí/xã;

với 03 xã (đơn vị hành chính mới) đạt chuẩn nông thôn mới, tăng 02 xã so với đầu nhiệm kỳ, diện mạo nông thôn có nhiều đổi mới, đời sống văn hoá, tinh thần của nhân dân ngày càng được nâng lên, bản sắc văn hoá được giữ gìn, phát huy.

Kết cấu hạ tầng có sự phát triển, hạ tầng kỹ thuật đô thị được quan tâm đầu tư từ hệ thống đường giao thông cho đến công trình điện nước và chiếu sáng; giao thông nông thôn được cải thiện, kết nối liên thôn, liên xã ngày càng thuận lợi. 100% thôn có điện lưới quốc gia; 100% phường, xã đạt chuẩn quốc gia về y tế; trường học, trạm y tế được tăng cường đầu tư chuẩn hóa.

Giáo dục, y tế có nhiều tiến bộ; phong trào thể dục thể thao được đẩy mạnh; an sinh xã hội được quan tâm thực hiện đầy đủ, kịp thời; tốc độ giảm nghèo nhanh, trung bình 7,44%/năm.

Quốc phòng an ninh được củng cố, trật tự xã hội được bảo đảm; chú trọng xây dựng nền quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân; kết hợp chặt chẽ phát triển kinh tế với củng cố quốc phòng an ninh; xây dựng khu vực phòng thủ cấp thị xã ngày càng vững chắc. Công tác đối ngoại được quan tâm thực hiện, tạo điều kiện thuận lợi để phát triển kinh tế.

Công tác xây dựng Đảng, củng cố hệ thống chính trị đạt được kết quả quan trọng. Vai trò lãnh đạo và sức chiến đấu của tổ chức Đảng được tăng cường, lòng tin của nhân dân đối với Đảng được củng cố. Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội đã có nhiều đổi mới về nội dung và phương thức hoạt động, tạo được sự đồng thuận trong nhân dân. Việc thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XI, khóa XII, học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh nhận được sự đồng tình ủng hộ của cán bộ đảng viên và nhân dân, đem lại hiệu quả thiết thực.

Cải cách hành chính được triển khai quyết liệt, toàn diện. Bộ máy chính quyền có nhiều chuyển biến trong công tác chỉ đạo điều hành, hiệu lực, hiệu quả được nâng lên; đã kịp thời sắp xếp các đơn vị hành chính, kiện toàn tổ chức, bộ máy, cán bộ từ thị xã đến các phường, xã bước đầu đi vào hoạt động ổn định.

*Nguyên nhân của kết quả đạt được:* Đảng bộ thị xã kế thừa những kết quả đã đạt được trong các nhiệm kỳ trước, phát huy tinh thần đoàn kết, tổ chức tốt công tác vận động quần chúng, đẩy mạnh phong trào thi đua yêu nước, bám sát các chủ trương, nghị quyết của Trung ương, của Tỉnh, lựa chọn đúng đắn các vấn đề mấu chốt, trọng tâm để tập trung chỉ đạo xây dựng các chương trình, đề án sát thực, chủ động bố trí nguồn kinh phí để tổ chức thực hiện. Công tác kiểm tra, giám sát của Đảng bộ được triển khai thực hiện nghiêm túc. Sử dụng có hiệu quả nguồn lực được hỗ trợ từ Trung ương và tỉnh, huy động nguồn lực xã hội hoá cùng với sự chủ động, sáng tạo của nhân dân đã góp phần tạo ra các nguồn lực đảm bảo thực hiện các chương trình, đề án. Trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ của Đảng bộ có sự tham gia và nỗ lực, cố gắng của toàn bộ hệ thống chính trị và Nhân dân các dân tộc thị xã Sa Pa.

## **2. Hạn chế, khuyết điểm**

Kinh tế tuy có mức tăng trưởng khá nhưng chưa bền vững; còn 06 chỉ tiêu chưa hoàn thành<sup>(7)</sup>; số thu ngân sách chưa tương xứng với tiềm năng của thị xã.

Việc quản lý quy hoạch vùng sản xuất, kêu gọi đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp chưa hiệu quả; tích tụ được ruộng đất gặp nhiều khó khăn; việc chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi thiếu bền vững; sản xuất nông nghiệp chưa tạo thành hàng hóa lớn, các tiềm năng lợi thế về khí hậu, thổ nhưỡng, nguồn gen đặc hữu, bản địa về rau, dược liệu, hoa, cây ăn quả đặc sản chưa được khai thác tối ưu. Phát triển nông nghiệp chưa gắn kết chặt chẽ với phát triển du lịch; sản xuất nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao còn nhỏ lẻ, manh mún.

Tiến độ thực hiện Chương trình Nông thôn mới còn chậm, nguồn lực đầu tư còn hạn chế; số xã đạt chuẩn nông thôn mới còn thấp hơn so với bình quân chung của tỉnh; một bộ phận người dân còn có tư tưởng trông chờ ỷ lại vào hỗ trợ của Nhà nước, chưa tích cực tham gia các phong trào.

Lĩnh vực du lịch phát triển nhưng chưa hợp lý giữa khu vực trung tâm với khu vực các xã có nhiều tiềm năng; chất lượng dịch vụ chưa đáp ứng được nhu cầu ngày càng cao của du khách; các sản phẩm du lịch chưa đa dạng phong phú, thiếu các sản phẩm lưu niệm và các khu vui chơi giải trí; các điểm du lịch chưa được đầu tư bài bản, chưa khai thác hết tiềm năng lợi thế để phát triển.

Cơ sở hạ tầng chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển; công tác quy hoạch và quản lý quy hoạch còn bất cập, chưa kịp thời cập nhật, điều chỉnh cho phù hợp với định hướng phát triển kinh tế xã hội. Quản lý trật tự xây dựng và quản lý đất đai còn bộc lộ nhiều yếu kém, chậm được khắc phục, việc xử lý vi phạm còn lúng túng, chưa kiên quyết gây bức xúc trong nhân dân. Tình trạng ô nhiễm môi trường, vệ sinh môi trường đô thị và nông thôn chưa được xử lý hiệu quả.

Chất lượng giáo dục toàn diện chuyên biến còn chậm, chưa vững chắc; cơ sở vật chất chưa đồng bộ; công tác quản lý, chỉ đạo của một bộ phận cán bộ quản lý trường học còn chậm đổi mới và thiếu quyết liệt; năng lực của một số giáo viên còn hạn chế chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ.

Đào tạo và chất lượng đào tạo nghề chưa cao, lực lượng lao động nông thôn nhiều nhưng chất lượng lao động chưa đáp ứng được với nhu cầu của các doanh nghiệp; công tác tư vấn, giới thiệu việc làm, học nghề chuyển đổi nghề nghiệp cho lao động nông thôn còn hạn chế.

Các giải pháp bảo tồn giữ gìn, phát huy bản sắc văn hóa các dân tộc hiệu quả chưa cao. Thiếu thiết chế văn hóa, cơ sở vật chất tập luyện thể thao cấp thị xã. Chất lượng khám chữa bệnh còn hạn chế, tỷ lệ bác sỹ ở tuyến xã còn thấp, nhân lực y tế có chất lượng cao tại các tuyến còn thiếu, trình độ năng lực của một bộ phận cán bộ y tế chưa đáp ứng được yêu cầu chuyên môn. Tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng, tỷ lệ tăng dân số tự nhiên còn cao.

Năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của một số tổ chức cơ sở đảng chưa mạnh; chất lượng sinh hoạt chi bộ và chất lượng đảng viên ở một số nơi còn chưa cao. Vai trò hạt nhân lãnh đạo chính trị của các chi bộ dưới cơ sở chưa thực sự rõ nét. Công tác kiểm tra, giám sát ở một số cấp ủy cơ sở có lúc, có nơi chưa phát huy tốt.

Công tác dân vận và hoạt động của một số đoàn thể còn hạn chế nhất định. Công tác chỉ đạo, điều hành của một số chính quyền cơ sở còn yếu kém; năng lực quản lý còn bất cập trước sự phát triển “nóng” của du lịch và đô thị. An ninh, trật tự,

an toàn xã hội, tai tệ nạn xã hội còn tiềm ẩn phức tạp, chưa giải quyết triệt để tai tệ nạn xã hội; trật tự an toàn giao thông đô thị còn nhiều bất cập.

*Nguyên nhân của hạn chế, khuyết điểm:*

Cấp ủy, chính quyền một số cơ sở chưa quyết liệt trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo. Một số cơ quan chuyên môn chưa chủ động trong công tác tham mưu, đề xuất các giải pháp để chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ theo lĩnh vực được phân công. Tinh thần trách nhiệm của một số cán bộ, đảng viên chưa tốt; thiếu chủ động, quyết liệt. Tinh thần, trách nhiệm của một bộ phận cán bộ trong đó có người đứng đầu chưa cao. Nhận thức của một bộ phận nhân dân về chuyển đổi giống cây trồng, vật nuôi, chuyển đổi phương thức sản xuất, tham gia học nghề, tiếp cận khoa học công nghệ, ý thức tự lực vươn lên thoát đói nghèo còn hạn chế.

Sa Pa là địa phương vùng cao, xuất phát điểm về kinh tế thấp, trình độ dân trí không đồng đều. Một bộ phận nhân dân, đời sống kinh tế còn gặp khó khăn, nhận thức còn hạn chế; một số tập quán lạc hậu vẫn còn duy trì. Tỷ lệ hộ nghèo, cận nghèo còn cao so với mặt bằng chung trong tỉnh, còn có sự chênh lệch lớn về thu nhập giữa khu vực đô thị và nông thôn. Kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của thị xã chưa đồng bộ, nhất là hạ tầng giao thông do đó ảnh hưởng đến quá trình phát triển, chuyển dịch cơ cấu kinh tế của địa phương. Khí hậu, thiên tai, dịch bệnh diễn biến bất thường, công tác dự báo gặp khó khăn đã gây ảnh hưởng không nhỏ phát triển kinh tế, xã hội.

#### **4. Bài học kinh nghiệm**

Từ những kết quả đạt được và những mặt còn hạn chế, khuyết điểm của nhiệm kỳ vừa qua; Đảng bộ thị xã rút ra một số bài học kinh nghiệm sau:

**Một là**, Quán triệt, triển khai và tổ chức thực hiện đầy đủ nghị quyết của Đảng các cấp, để thống nhất nhận thức và hành động; vận dụng sáng tạo các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước vào điều kiện cụ thể của địa phương; xác định được lộ trình, bước đi cụ thể, phù hợp với quá trình đổi mới. Phát triển kinh tế phải gắn với giải quyết tốt các vấn đề xã hội, bảo vệ môi trường và bảo tồn, phát huy các giá trị văn hóa truyền thống.

**Hai là**, Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động, đồng thời mở rộng dân chủ, siết chặt kỷ cương, tạo sự đồng thuận của cả hệ thống chính trị trong tổ chức thực hiện các nhiệm vụ chính trị. Quá trình lãnh đạo phải bám sát thực tiễn, gần dân, sát cơ sở, làm tốt công tác dự báo, đồng thời lựa chọn được các vấn đề trọng tâm, trọng điểm, mang tính đột phá.

**Ba là**, Nâng cao năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của các cấp ủy Đảng trong toàn Đảng bộ; phát huy vai trò hạt nhân chính trị của tổ chức đảng, vai trò tiên phong gương mẫu của người đứng đầu; xây dựng Đảng vững mạnh cả về tư tưởng, chính trị và tổ chức; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát và tổng kết thực tiễn. Công tác lãnh đạo của Đảng bộ phải được kết hợp đồng bộ việc thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XI, khóa XII gắn với việc thực hiện Chỉ thị số 05 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh.

**Bốn là,** Coi trọng phát triển nguồn nhân lực cho cả hệ thống chính trị theo hướng đủ về số lượng, nâng cao về chất lượng. Phát huy sức mạnh đại đoàn kết toàn dân, vai trò của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể trong việc tập hợp quần chúng và bảo vệ quyền lợi chính đáng của nhân dân; tăng cường công tác giám sát và phản biện xã hội. Tiếp tục đổi mới tổ chức hoạt động của chính quyền cơ sở; nâng cao hiệu quả quản lý, điều hành của ủy ban nhân dân các cấp, kịp thời giải quyết những vấn đề mới nảy sinh, không để tồn đọng kéo dài gây bức xúc trong nhân dân.

**Năm là,** Phát huy nội lực đồng thời tranh thủ ngoại lực cho sự phát triển kinh tế - xã hội. Chủ động, tích cực tham mưu, đề xuất, tranh thủ sự hỗ trợ, giúp đỡ của Trung ương, của tỉnh trong việc xây dựng cơ chế đặc thù, tạo điều kiện để phát triển bền vững. Huy động và khai thác có hiệu quả mọi nguồn lực cho đầu tư phát triển, nhất là xây dựng cơ sở hạ tầng với các lĩnh vực đảm bảo an sinh xã hội. Chăm lo đời sống vật chất tinh thần cho nhân dân. Đẩy mạnh các phong trào thi đua yêu nước, nhân rộng các điển hình tiên tiến tạo động lực tích cực thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị của địa phương.

## **Phần thứ hai**

### **PHƯƠNG HƯỚNG NHIỆM VỤ GIAI ĐOẠN 2020 - 2025**

**Trong nước,** sau 35 năm đổi mới, thế và lực của đất nước ngày càng vững mạnh, uy tín quốc tế của Việt Nam ngày càng được nâng cao. Sự nghiệp đổi mới dưới sự lãnh đạo của Đảng mang lại niềm tin lớn trong nhân dân. Dự báo kinh tế nước ta tiếp tục giữ được đà tăng trưởng, năng suất, chất lượng, hiệu quả và sức cạnh tranh nền kinh tế sẽ tăng lên; kinh tế tư nhân phát triển mạnh; quá trình đô thị hóa diễn ra nhanh.

**Trong tỉnh,** những thành tựu qua 30 năm tái lập tỉnh khá toàn diện trên mọi lĩnh vực; vị trí, vai trò của Lào Cai trong khu vực Tây Bắc và trên hành lang kinh tế Côn Minh - Lào Cai - Hà Nội - Hải Phòng - Quảng Ninh được khẳng định; kinh tế của tỉnh tiếp tục tăng trưởng bền vững, nhiều dự án trọng điểm, kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội tiếp tục được đầu tư. Đảng và Nhà nước tiếp tục có những chủ trương, chính sách ưu tiên, tập trung phát triển khu vực vùng núi, biên giới, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, đặc biệt là chương trình xây dựng nông thôn mới và giảm nghèo bền vững.

**Thị xã Sa Pa:** Tiếp tục nhận được sự quan tâm, đầu tư của Trung ương, của tỉnh, nhiều các dự án, các công trình đã được đầu tư và chuẩn bị triển khai; quy hoạch tổng thể, mở rộng không gian đô thị, điều chỉnh địa giới hành chính được phê duyệt. Tỉnh giành nhiều nguồn lực ưu tiên, tập trung để phát triển Sa Pa trở thành khu du lịch ngày càng hấp dẫn thu hút khách du lịch trong và ngoài nước. Thị xã Sa Pa với bộ máy chính quyền đô thị đi vào hoạt động giúp cho công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành được thuận lợi. Những thành tựu đạt được trong giai đoạn 2015 - 2020 là tiền đề quan trọng thúc đẩy thị xã phát triển nhanh và bền vững hơn trong nhiệm kỳ mới. Cơ hội để tiếp cận và ứng dụng tiên bộ khoa học công nghệ hiện đại của cuộc cách mạng khoa học công nghiệp 4.0.

Tuy nhiên, tình hình thế giới, khu vực tiếp tục có những diễn biến phức tạp, khó lường; bốn nguy cơ trong nước mà Đảng ta chỉ ra còn vẫn tồn tại. Lào Cai vẫn đang trong quá trình phát triển; tiềm lực kinh tế của thị xã vẫn còn thấp, tỷ lệ hộ nghèo cao so với mặt bằng chung của tỉnh, thiếu nguồn nhân lực cho phát triển. Quá trình đô thị

hóa diễn ra nhanh tạo ra những phát sinh mới, phức tạp ảnh hưởng đến công tác đảm bảo an ninh và những vấn đề xã hội.

Tình hình dự báo trên tạo ra cả thời cơ, thuận lợi và khó khăn, thách thức đan xen, đòi hỏi toàn Đảng bộ thị xã phát huy trí tuệ, đoàn kết, năng động, sáng tạo, tranh thủ thời cơ, phát huy tiềm năng, khắc phục khó khăn, lãnh đạo thực hiện thắng lợi mục tiêu, nhiệm vụ của thị xã nhiệm kỳ 2020 - 2025.

## **I. MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ GIAI ĐOẠN 2020 – 2025**

### **1. Mục tiêu tổng quát**

Nâng cao năng lực lãnh đạo của Đảng, xây dựng Đảng bộ trong sạch vững mạnh, phát huy khối đại đoàn kết toàn dân và củng cố hệ thống chính trị các cấp là nhiệm vụ thường xuyên, then chốt. Phát triển thương mại - dịch vụ - du lịch là trọng tâm; phát triển nông, lâm nghiệp, xây dựng nông thôn mới là nền tảng; phát triển công nghiệp, hạ tầng kỹ thuật và nguồn nhân lực là động lực để tăng trưởng kinh tế. Xây dựng khu du lịch Quốc gia Sa Pa thành khu du lịch trọng điểm mang tầm quốc tế; là địa phương phát triển sản xuất nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao và sản xuất dược liệu của tỉnh Lào Cai.

Tăng trưởng kinh tế gắn liền với tiến bộ và công bằng xã hội, giảm nghèo nhanh và bền vững, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân; xây dựng gia đình ấm no, hạnh phúc. Phát triển giáo dục và đào tạo, khoa học và công nghệ; nâng cao chất lượng y tế, văn hóa, thể thao làm nền tảng phát triển kinh tế nhanh và bền vững; tích cực bảo vệ môi trường, ứng phó biến đổi khí hậu; củng cố quốc phòng an ninh, bảo đảm trật tự an toàn xã hội để giữ vững ổn định chính trị, phát triển kinh tế xã hội. Đến năm 2025, Sa Pa có quy mô và tăng trưởng kinh tế đứng top đầu của tỉnh Lào Cai.

### **2. Các mục tiêu chủ yếu đến năm 2025**

(1) Tốc độ tăng trưởng kinh tế (GRDP) bình quân giai đoạn 2021-2025 trên 13,5%/năm. GRDP bình quân đầu người năm 2025 đạt 130 triệu đồng/năm.

(2) Cơ cấu kinh tế đến năm 2025: Nông, lâm, ngư nghiệp chiếm 11%; Công nghiệp, xây dựng 27%; Dịch vụ - Du lịch 62 %.

(3) Thu nhập bình quân đầu người đến năm 2025: 82 triệu đồng.

(4) Giá trị sản xuất Công nghiệp – Tiểu thủ công nghiệp (theo giá cố định): 1.159,7 tỷ đồng.

(5) Tổng vốn đầu tư huy động trên toàn địa bàn giai đoạn 2021-2025 là 65 nghìn tỷ đồng.

(6) Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2025 đạt 1.500 tỷ đồng.

(7) Giá trị sản phẩm/01 ha đất canh tác và nuôi trồng thủy sản đạt 160 triệu đồng.

(8) Tổng lượng khách du lịch đến Sa Pa: 5,0 triệu lượt, trong đó khách quốc tế 1,0 triệu lượt. Doanh thu từ du lịch: 20.000 tỷ đồng.

(9) Tổng mức bán lẻ hàng hóa, doanh thu dịch vụ năm 2025: 9.000 tỷ đồng.

(10) Số xã đạt chuẩn nông thôn mới tăng thêm trong giai đoạn là 03 xã.

(11) Tỷ lệ hộ gia đình được sử dụng điện lưới Quốc gia năm 2025 đạt 99%.

(12) Tỷ lệ trường học đạt chuẩn Quốc gia đến năm 2025 là 79%; Tỷ lệ thanh niên trong độ tuổi đạt trình độ giáo dục trung học phổ thông và tương đương đến năm 2025 là 75%.

(13) Số giường bệnh/vạn dân đến năm 2025 đạt 30 giường bệnh; Số bác sỹ/vạn dân đến năm 2025 đạt 7,5 bác sỹ. Tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng thể chiều cao/tuổi đến năm 2025 giảm còn dưới 26 %; Tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng thể cân nặng/tuổi đến năm 2025 giảm còn dưới 17%.

(14) Tỷ lệ tăng dân số tự nhiên đến năm 2025 là 1,2 %.

(15) Tỷ lệ giảm hộ nghèo đa chiều (theo tiêu chuẩn 2016-2020) bình quân hàng năm 3-4%. Tỷ lệ giảm hộ nghèo đa chiều (theo tiêu chuẩn 2021-2025) bình quân hàng năm 6%.

(16) Tỷ lệ lao động qua đào tạo tham gia hoạt động kinh tế của địa phương đến năm 2025 đạt 65%, trong đó tỷ lệ lao động có bằng cấp, chứng chỉ đạt 29%; Tỷ lệ lao động trong lĩnh vực nông nghiệp năm 2025 đạt 54%; hàng năm tạo việc làm mới cho 1.500 lao động; tỷ lệ thất nghiệp năm 2025 dưới 0,8%.

(17) Tỷ lệ hộ gia đình đạt tiêu chuẩn văn hóa đến năm 2025 đạt 86%; Tỷ lệ thôn, tổ dân phố đạt tiêu chuẩn văn hóa đến năm 2025 đạt 80% .

(18) Tỷ lệ thu gom rác thải đô thị 95%.

(19) Tỷ lệ đô thị hóa năm 2025 đạt 55%.

(20) 80% thủ tục hành chính được triển khai dịch vụ công mức độ 3 và mức độ 4, trong đó 50% thủ tục có phát sinh hồ sơ; 80% hồ sơ công việc cấp thị xã và 60% hồ sơ công việc tại cấp phường, xã được xử lý trên môi trường mạng.

(21) Tỷ lệ đơn vị dân quân, tự vệ đạt vững mạnh 93%; Tỷ lệ các xã, phường trở lên đạt xuất sắc trong thực hiện phong trào Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc đạt trên 80%.

(22) Tỷ lệ đơn thư khiếu nại, tố cáo được thẩm tra, xác minh, kết luận và ban hành quyết định giải quyết trong thời hạn quy định đạt 90%, cấp xã đạt 85%.

(23) Đảng bộ thị xã hàng năm hoàn thành tốt nhiệm vụ; phần đầu tổ chức cơ sở đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức đoàn thể, chính trị xã hội hoàn thành tốt nhiệm vụ đạt 90% trở lên.

### **3. Nhiệm vụ tổng quát**

Phát huy vai trò vị trí của thị xã Sa Pa là khu du lịch quốc gia mang tầm cỡ quốc tế, khai thác hiệu quả các tiềm năng lợi thế phát triển thương mại - dịch vụ du lịch; sản xuất nông nghiệp chất lượng cao. Tận dụng các nguồn lực đầu tư, phát triển hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng thương mại du lịch, tạo động lực để thúc đẩy kinh tế tăng trưởng nhanh và bền vững. Lấy ngành kinh tế dịch vụ - du lịch làm trung tâm, đẩy mạnh đa dạng các loại hình du lịch, phát triển du lịch cộng đồng gắn với bảo tồn và phát huy bản sắc văn hóa, nâng cao thu nhập cho cư dân nông thôn. Thu hút các nhà đầu tư tiềm năng chiến lược để phát triển nông nghiệp chất lượng cao, nông nghiệp hàng hóa. Phát triển hệ thống thương mại từ đô thị đến nông thôn, đáp ứng nhu cầu của người dân và phục vụ

du lịch. Tập trung nguồn lực phát triển đô thị, hoàn thiện đồng bộ các quy hoạch, ưu tiên quy hoạch chi tiết ngành, khu trung tâm các phường mới thành lập; tiếp tục hoàn thiện và nâng cao chất lượng các tiêu chí đô thị gắn với xây dựng đô thị văn minh.

Tập trung thực hiện đổi mới căn bản toàn diện giáo dục và đào tạo theo hướng chất lượng thực chất; phát triển nhanh nguồn nhân lực chất lượng cao đáp ứng chuyển dịch cơ cấu kinh tế và nhu cầu sử dụng lao động của thị xã. Phát triển hạ tầng công nghệ thông tin hiện đại, đồng bộ; quản lý thông tin an toàn an ninh mạng; phát triển đồng bộ hệ thống truyền thông đáp ứng nhu cầu của Nhân dân.

Phát huy giá trị và sức mạnh văn hóa, bảo tồn và khai thác có hiệu quả bản sắc văn hóa các dân tộc Sa Pa; tiếp thu có chọn lọc những tiến bộ văn hóa thế giới; tiếp tục phát triển sâu rộng phong trào thể dục, thể thao; tăng cường thiết chế văn hóa, thể thao cấp thị xã; nâng cao đời sống vật chất tinh thần cho nhân dân.

Thực hiện giảm nghèo nhanh và bền vững; đảm bảo chính sách an sinh xã hội; tích cực thực hiện các tiến bộ và công bằng xã hội; phát triển sự nghiệp y tế, nâng cao chất lượng khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe nhân dân, nâng cao chất lượng dân số. Thực hiện tốt các chính sách với người có công; quan tâm giải quyết việc làm, nâng cao thu nhập, nhất là khu vực nông thôn và giải quyết các vấn đề xã hội.

Tăng cường quản lý đô thị, trật tự xây dựng; quản lý, khai thác, sử dụng hợp lý tài nguyên đất đai; chủ động bảo vệ môi trường, phòng chống thiên tai và ứng phó với biến đổi khí hậu.

Tăng cường củng cố quốc phòng, giữ vững an ninh chính trị; nâng cao chất lượng hoạt động của các cơ quan nội chính, đẩy mạnh phòng chống tham nhũng, lãng phí; đấu tranh trấn áp tội phạm, đảm bảo trật tự an toàn xã hội, tạo môi trường thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội.

Phát huy vai trò của Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội xây dựng đảng và chính quyền các cấp; tích cực đổi mới nội dung, phương thức vận động quần chúng của các cơ quan khối dân vận; tăng cường vai trò giám sát và phản biện xã hội của MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội.

Củng cố, xây dựng chính quyền các cấp trong sạch, vững mạnh; nâng cao chất lượng của hoạt động tư pháp; nêu cao kỷ luật, kỷ cương hành chính công vụ gắn với công khai minh bạch, trách nhiệm giải trình; kiểm soát quyền lực trong các cơ quan nhà nước và đội ngũ cán bộ, công chức; đẩy mạnh cải cách hành chính, trọng tâm là cải cách bộ máy theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả; xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức có phẩm chất chính trị, đạo đức tốt, có năng lực chuyên môn, tâm huyết và có tinh thần trách nhiệm cao trong công việc, đáp ứng yêu cầu quản lý của chính quyền đô thị.

Nâng cao năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của Đảng bộ, xây dựng Đảng bộ trong sạch vững mạnh. Luân chuyển, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ gắn với sử dụng; quan tâm bồi dưỡng đội ngũ cán bộ trẻ, cán bộ là người dân tộc thiểu số, cán bộ nữ; tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng, ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống gắn với đẩy mạnh việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh. Nâng cao vai trò tiên phong, gương mẫu của cán bộ, đảng viên.

## II. ĐỊNH HƯỚNG PHÁT TRIỂN

**1. Chuyển dịch cơ cấu kinh tế, tăng tỷ trọng ngành du lịch-dịch vụ, đẩy mạnh phát triển nông nghiệp chất lượng cao, phát triển sản phẩm nông nghiệp đặc hữu địa phương; phát triển đồng bộ hạ tầng đô thị, nông thôn.**

*Chuyển dịch cơ cấu nền kinh tế:*

Tăng tỷ trọng ngành du lịch - dịch vụ, giảm tỷ trọng ngành nông - lâm nghiệp - thủy sản, giữ vững tỷ trọng ngành công nghiệp - vận tải - xây dựng. Duy trì tốc độ tăng trưởng cao, phát triển mạnh mẽ, toàn diện trên tất cả các lĩnh vực, tăng trưởng kinh tế bình quân giai đoạn 2020-2025 hàng năm trên 13,5%. Thu nhập bình quân đầu người đến năm 2025 đạt 82 triệu đồng; GRDP bình quân đầu người đạt 130 triệu đồng đến năm 2025.

*Phát triển mạnh khu du lịch, dịch vụ, thương mại, phát triển hạ tầng tương xứng tạo thành ngành kinh tế trọng tâm.*

Thực hiện cải cách về thể chế, tạo môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi thu hút các nhà đầu tư lớn, dự án lớn phát triển mở rộng không gian, kiến trúc cảnh quan đô thị tại các Phường Sa Pả, Hàm Rồng, Cầu Mây; mức tăng trưởng vốn huy động đầu tư hàng năm tăng trên 15% với các công trình công cộng, thương mại, dịch vụ, vui chơi giải trí, hạ tầng và nhà ở xã hội cao cấp, hiện đại, hấp dẫn như: Khu đô thị du lịch đặc hữu Sa Pa (T&T), Công viên văn hóa Mường Hoa. Thực hiện quy hoạch Khu du lịch quốc gia Sa Pa đồng bộ với xây dựng thị xã Sa Pa hoàn thiện các tiêu chí đô thị loại III.

Khai thác, phát huy tốt tiềm năng, thế mạnh của từng vùng để phát triển kinh tế du lịch theo hướng: Vùng tập trung phát triển du lịch cộng đồng gắn với 05 dân tộc đặc trưng; vùng tập trung phát triển nông nghiệp chất lượng cao gắn với du lịch sinh thái tại xã Ngũ Chỉ Sơn, Tả Phìn; vùng phát triển ngành nghề thủ công truyền thống tại xã Mường Hoa, Tả Van, Tả Phìn, Liên Minh, Bản Hồ...; các ngành kinh tế phát triển thành các mô hình, phân vùng khai thác tiềm năng, thế mạnh của từng vùng gắn với phát triển du lịch, tạo ra điểm đến mới, trải nghiệm cho khách du lịch. Liên kết hợp tác với các trung tâm phân phối khách du lịch của Việt Nam; đào tạo nâng cao chất lượng nguồn nhân lực phục vụ hoạt động du lịch. Phấn đấu đến năm 2025, lượng khách du lịch đến với thị xã đạt 5,0 triệu lượt, trong đó 1,0 triệu lượt khách Quốc tế; tăng thời gian lưu trú của khách du lịch lên 2,17 ngày/người, tăng mức chi tiêu bình quân 1,6 triệu/người/ngày; trên 15.000 phòng lưu trú. Phát triển các dịch vụ chất lượng cao, hiện đại về viễn thông, công nghệ thông tin, ngân hàng, tài chính, dịch vụ y tế, giáo dục - đào tạo, phục vụ văn hóa, thể thao. Đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng thương mại hiện đại, bổ sung các chợ, điểm bán hàng, cửa hàng tiện ích, trung tâm thương mại đáp ứng nhu cầu của Nhân dân.

*Đẩy mạnh phát triển nông nghiệp chất lượng cao, nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới và giảm nghèo bền vững*

Chuyển dịch cơ cấu kinh tế nông nghiệp, chuyển đổi cơ cấu cây trồng hợp lý đồng thời với việc quản lý tốt nguồn vật tư và bảo vệ môi trường; phát triển vùng lúa chất lượng cao tại các xã trong vùng quy hoạch danh thắng ruộng bậc thang; chú trọng phát triển cây dược liệu, cây ăn quả có múi, rau, hoa chuyên canh trái vụ. Đầu

tư, lồng ghép nguồn lực triển khai các dự án phát triển sản xuất nông - lâm nghiệp; thúc đẩy các dự án cho vay phát triển sản xuất thông qua Ngân hàng chính sách xã hội. Quy hoạch vùng sản xuất nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao, nông nghiệp sạch, an toàn, tập trung thành vùng sản xuất hàng hóa gắn với phát triển du lịch sinh thái, đáp ứng nhu cầu tiêu thụ của người dân và du khách. Triển khai hiệu quả chương trình “mỗi xã một sản phẩm” (OCOP), bình quân mỗi năm có thêm ít nhất 5 sản phẩm được chứng nhận; gắn kết chặt chẽ giữa sản xuất với chế biến, tiêu thụ sản phẩm. Đến năm 2025 diện tích cây dược liệu đạt trên 200 ha; vùng sản xuất tập trung, chuyên canh trên 1.000 ha; sản xuất nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao 400 ha; giá trị kinh tế/ha đất canh tác đạt 160 triệu đồng/ha.

Phát triển chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản tập trung, theo định hướng giảm đàn trâu, tăng đàn bò; chăn nuôi gia súc, gia cầm bản địa gắn với thị trường tiêu thụ phục vụ du lịch; quản lý phát triển thủy sản theo quy hoạch, đa dạng hóa các sản phẩm từ cá nước lạnh. Bảo vệ tốt diện tích rừng hiện có, khai thác bền vững tài nguyên rừng; hạn chế, ngăn chặn, tiến tới xóa bỏ cây thảo quả trong vùng lõi vườn quốc gia Hoàng Liên.

Phát huy sức mạnh của cả hệ thống chính trị trong xây dựng nông thôn mới; huy động sức mạnh toàn dân; phát huy tốt các nguồn vốn đầu tư cho hệ thống hạ tầng nông thôn điện, đường, trường, trạm; tập trung nguồn lực đầu tư phần đầu 03 xã về đích nông thôn mới; duy trì và nâng cao chất lượng các tiêu chí nông thôn mới của các xã đã được công nhận đạt chuẩn; xây dựng các điểm sắp xếp dân cư gắn với xây dựng nông thôn mới.

*Duy trì tốc độ tăng trưởng ngành công nghiệp - xây dựng; phát triển tiểu thủ công nghiệp gắn với bản sắc văn hóa, du lịch địa phương*

Tăng cường quản lý các dự án thủy điện, tập trung khai thác giá trị kinh tế đối với các dự án đã đi vào hoạt động; đẩy nhanh tiến độ xây dựng các dự án thủy điện đã được phê duyệt; ưu tiên thu hút đầu tư các dự án công nghiệp hỗ trợ, công nghệ cao, công nghệ sạch, công nghiệp chế biến gắn với bảo vệ môi trường; duy trì khai thác hai nhà máy nước hiện có. Trong nhiệm kỳ, hoàn thành và đưa vào sử dụng Nhà máy cấp nước sinh hoạt thị xã Sa Pa công suất 12.000m<sup>3</sup>/ ngày đêm; tạo môi trường thuận lợi để thu hút triển khai các dự án xây dựng trên địa bàn.

Chú trọng phát triển nghề thủ công truyền thống như rèn, dệt thổ cẩm, thêu, sản xuất thuốc tắm .v.v. gắn với du lịch trải nghiệm, du lịch cộng đồng. Đầu tư xây dựng cụm Tiểu thủ công nghiệp để đảm bảo phát triển hàng hóa quy mô lớn và đưa các ngành nghề sản xuất thủ công có ảnh hưởng đến môi trường sinh thái ra xa khu dân cư, đô thị.

*Phát triển tài chính tín dụng và các thành phần kinh tế, huy động vốn đầu tư cho phát triển*

Tiếp tục cải thiện môi trường đầu tư, hoàn thiện cơ chế chính sách ưu đãi thu hút đầu tư phù hợp, đẩy mạnh công tác xã hội hóa đầu tư. Phát triển lành mạnh các loại thị trường tài chính, tín dụng, tạo điều kiện thuận lợi, bình đẳng để các ngân hàng thương mại, các tổ chức tài chính thành lập và hoạt động. Hỗ trợ, tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp khởi nghiệp, các thành phần kinh tế phát triển, khuyến khích đổi mới

công nghệ, nâng cao khả năng cạnh tranh của doanh nghiệp; thiết lập những kênh cung cấp thông tin cần thiết cho nhà đầu tư và các doanh nghiệp.

Công khai minh bạch quy hoạch sử dụng đất, phát triển đô thị, phát triển vùng nguyên liệu và các chương trình đề án, dự án và thông tin về đền bù, giải phóng mặt bằng. Tiếp tục đẩy mạnh việc tìm kiếm, huy động, lồng ghép các nguồn lực từ ngân sách Trung ương, ngân sách địa phương và các nguồn vốn ngoài ngân sách, đặc biệt là nguồn vốn của doanh nghiệp và trong nhân dân để phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội; huy động các nguồn lực và ưu tiên cho đầu tư cơ sở hạ tầng thiết yếu cho các xã đặc biệt khó khăn.

Phát triển các nguồn thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, đảm bảo thu đúng, thu đủ, thu kịp thời các khoản thu vào ngân sách nhà nước; tăng thu nội địa, chống thất thu ngân sách, đặc biệt ở khu vực ngoài quốc doanh thu phí du lịch, thu tiền sử dụng đất, thuê đất. Tăng cường xã hội hóa các nguồn thu để hỗ trợ đầu tư, đặc biệt trong các lĩnh vực: Giáo dục, y tế, văn hóa, thể thao... Cơ cấu lại chi ngân sách nhà nước theo hướng phân đầu tăng tỷ trọng chi đầu tư phát triển, giảm chi thường xuyên. rà soát các cơ chế, chính sách đặc thù cho phát triển Khu du lịch quốc gia Sa Pa và thị xã Sa Pa.

#### *Chú trọng xây dựng kết cấu hạ tầng, phát triển đô thị đồng bộ*

Tập trung xây dựng hoàn thiện quy hoạch chung đô thị, quy hoạch chi tiết khu dân cư, khu đô thị, quy hoạch trung tâm xã, quy hoạch chi tiết chuyên ngành khu đô thị, cấp thoát nước, điện chiếu sáng, giao thông... Xây dựng đồng bộ kết cấu hạ tầng giao thông, đô thị, hạ tầng xây dựng nông thôn mới (giáo dục, văn hóa, thể thao, cấp điện lưới quốc gia ...), viễn thông, internet; đầu tư hạ tầng công nghệ thông tin để triển khai thực hiện có hiệu quả kiến trúc chính quyền điện tử gắn với đô thị thông minh. Tập trung đầu tư hoàn thiện kết cấu hạ tầng đô thị cho khu vực 6 phường mới thành lập.

Đầu tư xây dựng các bãi đỗ xe tĩnh khu vực nội thị; các tuyến đường kết nối giao thông giữa khu vực đô thị và nông thôn, tuyến tránh phía Đông, tỉnh lộ 152, đường nối cao tốc Nội Bài – Lào Cai đi Sa Pa, nâng cấp đường Sa Pa - Hầu Thào, cải tạo nâng cấp QL4D từ Trạm Tôn đến trung tâm đô thị Sa Pa; các tuyến đường du lịch kết nối giữa các điểm du lịch cộng đồng. Hoàn thiện hệ thống giao thông nông thôn đường trục xã, liên xã được nhựa hóa, bê tông xi măng 100 %; đường trục thôn, ngõ xóm được cứng hóa. Đầu tư cấp các trạm biến áp chống quá tải và mở rộng cấp điện khu vực đô thị.

## **2. Thực hiện đổi mới căn bản toàn diện giáo dục - đào tạo, phát triển nguồn nhân lực; đẩy mạnh ứng dụng khoa học, công nghệ để tạo đột phá trong phát triển của thị xã**

*Thực hiện sáng tạo, hiệu quả chủ trương đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục - đào tạo, phát triển nguồn nhân lực. Phân đầu đến 2025 giáo dục của thị xã Sa Pa đứng tốp đầu trong các đơn vị vùng cao của tỉnh Lào Cai*

Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về giáo dục - đào tạo. Tiếp tục thực hiện đồng bộ đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo, trọng tâm là đổi mới nội dung, phương pháp dạy học, kiểm tra đánh giá theo hướng phát triển toàn

diện phẩm chất và năng lực của người học. Tập trung đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ giáo viên, cán bộ quản lý giáo dục đáp ứng yêu cầu đổi mới giáo dục, thực hiện chương trình, sách giáo khoa giáo dục phổ thông mới và thích ứng với cuộc cách mạng công nghệ hiện nay. Tăng cường giáo dục lý tưởng, truyền thống, nhân cách, kỹ năng sống, giáo dục pháp luật, ý thức công dân, phát huy tính chủ động, tích cực và sáng tạo của người học.

Chú trọng phát triển giáo dục và đào tạo vùng cao, vùng đặc biệt khó khăn, nâng cao chất lượng hệ thống trường phổ thông dân tộc bán trú, trường nội trú của thị xã, từng bước chuẩn hóa giáo dục vùng cao. Tăng cường đầu tư giáo dục - đào tạo chất lượng cao. Quan tâm xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia, trường chất lượng cao phấn đấu đến năm 2025 tỷ lệ trường đạt chuẩn quốc gia đạt 79%, có ít nhất 01 trường đạt tiêu chuẩn trường chất lượng cao. Hoàn thiện quy hoạch tổng thể mạng lưới trường lớp; quy hoạch, sắp xếp và đầu tư xây dựng hoàn chỉnh cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông tại các phường mới thành lập; phấn đấu đến năm 2025 cơ bản hệ thống phòng học được kiên cố hóa. Đẩy mạnh hợp tác, hội nhập quốc tế về giáo dục và đào tạo; phát triển một số Trung tâm ngoại ngữ quốc tế, nâng cao chất lượng dạy học ngoại ngữ; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong dạy và học.

Đẩy mạnh hướng nghiệp cho học sinh, nâng cao tỷ lệ học sinh học trung học phổ thông, trung cấp chuyên nghiệp, học nghề, phấn đấu đến năm 2025 có 75% thanh niên trong độ tuổi đạt trình độ trung học phổ thông và tương đương. Nâng cao hiệu quả hoạt động khuyến học, khuyến tài và hoạt động của Trung tâm học tập cộng đồng. Nâng cao chất lượng phổ cập giáo dục các cấp, tích cực thực hiện xóa mù chữ, giáo dục sau biết chữ cho khu vực vùng cao. Phát huy vai trò, hiệu quả của công tác xã hội hóa giáo dục, tạo sự đồng thuận để phát triển giáo dục và đào tạo.

#### *Phát triển mạnh nguồn nhân lực, nhất là nguồn nhân lực chất lượng cao*

Thực hiện có hiệu quả các cơ chế chính sách phát triển nguồn nhân lực của Trung ương, của tỉnh. Chú trọng phát triển nguồn nhân lực phục vụ phát triển kinh tế của địa phương. Đầu tư phát triển Trung tâm giáo dục nghề nghiệp và giáo dục thường xuyên thị xã Sa Pa, mở rộng hợp tác, liên kết đào tạo trở thành trung tâm đào tạo, bồi dưỡng nguồn lao động phục vụ chuyển dịch cơ cấu lao động nông thôn. Huy động sự tham gia của các doanh nghiệp trên địa bàn trong khâu đào tạo, tuyển dụng lao động. Tăng nhanh tỷ lệ lao động qua đào tạo phù hợp với chuyển dịch cơ cấu kinh tế của thị xã, phấn đấu đến năm 2025 tỷ lệ lao động qua đào tạo năm 2025 đạt 65%, trong đó tỷ lệ lao động có bằng cấp, chứng chỉ đạt 29%; Tỷ lệ lao động trong lĩnh vực nông nghiệp năm 2025 đạt 54%; tỷ lệ thất nghiệp năm 2025 dưới 0,8%.

#### *Đẩy mạnh ứng dụng khoa học, công nghệ*

Tăng cường quản lý nhà nước về khoa học công nghệ. Thực hiện các chính sách khuyến khích nghiên cứu ứng dụng khoa học và công nghệ trong phát triển nông, lâm nghiệp, khoa học xã hội, khoa học quản lý nhà nước. Chú trọng nghiên cứu bảo tồn các nguồn gen quý hiếm đặc hữu về dược liệu, cây ăn quả, rau hoa của Sa Pa. Tăng cường ứng dụng khoa học công nghệ trong lĩnh vực sản xuất nông nghiệp công nghệ cao, sản xuất nông nghiệp sạch, sản xuất dược liệu, chăn nuôi cá nước lạnh. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong dạy học, công tác khám

chữa bệnh, trong quản lý điều hành, xây dựng chính quyền điện tử, dịch vụ công trực tuyến; quản lý du lịch, đô thị và giám sát an ninh trật tự trên địa bàn. Tăng cường phối hợp với các cơ sở nghiên cứu khoa học trên địa bàn, mở rộng hợp tác quốc tế về nghiên cứu, khảo nghiệm ứng dụng khoa học công nghệ để thực hiện các dự án phát triển kinh tế, văn hóa xã hội giai đoạn 2020-2025.

### **3. Phát triển văn hóa, thể thao, truyền thông, phát huy giá trị và sức mạnh văn hóa, con người Sa Pa**

Tiếp tục chăm lo đời sống văn hóa, tinh thần cho nhân dân; đầu tư xây dựng các không gian công cộng; quy hoạch quỹ đất, đầu tư các thiết chế văn hóa thể thao phù hợp với việc phát triển khu du lịch quốc gia: Nhà văn hóa, rạp chiếu phim, sân vận động, nhà thi đấu đa năng, bể bơi...; phát triển các cơ sở, dịch vụ tập luyện thể dục thể thao phục vụ nhân dân và du khách.

Đẩy mạnh phong trào văn hóa, văn nghệ, thể thao quần chúng, qua đó kịp thời phát hiện, bồi dưỡng nhân tài. Tăng cường các giải pháp bảo tồn và khai thác hiệu quả các giá trị văn hóa vật thể, phi vật thể, các sinh hoạt văn hóa, lễ hội và nghề truyền thống phục vụ du lịch theo phương châm "biến di sản thành tài sản". Tăng cường công tác quản lý lễ hội, kinh doanh karaoke, vũ trường, quảng cáo; xử lý dứt điểm các vi phạm đối với di tích ruộng bậc thang; xây dựng phương án tu bổ và quản lý hiệu quả di tích Khu chạm khắc bãi đá cổ Sa Pa.

Tiếp tục triển khai có hiệu quả phong trào toàn dân xây dựng đời sống văn hóa, thực hiện nếp sống văn hóa văn minh, đặc biệt là trong việc cưới, việc tang và lễ hội; tăng cường các giải pháp và chỉ đạo quyết liệt công tác phòng chống tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống trong đồng bào dân tộc; thực hiện tốt bộ quy tắc ứng xử văn hóa, văn minh, phát huy nội lực xây dựng thành công thương hiệu hình ảnh con người Sa Pa "tự trọng - trách nhiệm - văn minh - thân thiện".

Đổi mới các hoạt động truyền thông, quan tâm đầu tư hạ tầng truyền dẫn theo hướng hiện đại đồng bộ. Triển khai số hóa truyền dẫn mặt đất đến 100% các tổ dân phố, thôn trên địa bàn thị xã; xây dựng hệ thống phát thanh phủ kín các tổ dân phố, thôn; nâng cao chất lượng truyền thanh, truyền hình của thị xã đáp ứng được nhu cầu thông tin của nhân dân.

Phát triển, ứng dụng công nghệ thông tin, xây dựng chính quyền điện tử; nâng cao an toàn, an ninh thông tin, thực hiện lộ trình chuyển đổi số, hướng đến chính quyền số, nền kinh tế số, xã hội số trên địa bàn thị xã từng bước phát triển đô thị thông minh. Tuyên truyền, quán triệt, hướng dẫn, nâng cao nhận thức, trách nhiệm, đổi mới tư duy ứng dụng CNTT, an toàn thông tin, xây dựng chính quyền điện tử, đô thị thông minh tại địa phương, chủ động khai thác, sử dụng hiệu quả các dịch vụ công trực tuyến và hệ thống thông tin.

Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, mạng xã hội, đa dạng hóa các loại hình truyền thông, nâng cao chất lượng hoạt động truyền thanh, truyền hình, công tác thông tin, truyền thông tại cơ sở. Đến năm 2020, 100% phường, xã có trạm phát thanh và hệ thống loa truyền thanh tổ dân phố, thôn đáp ứng tiêu chuẩn công nghệ mới.

### **4. Thực hiện tiến bộ, công bằng và an sinh xã hội**

Thực hiện tốt các chính sách xã hội và giải quyết các vấn đề xã hội gắn với đảm bảo an sinh xã hội; huy động các nguồn lực trong công tác chăm lo cho người có công, hỗ trợ các gia đình, cá nhân có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn; Tích cực thực hiện chính sách về đào tạo nghề, lao động, việc làm, nâng cao thu nhập, đời sống văn hóa tinh thần cho nhân dân. Thực hiện liên kết đào tạo nghề, đáp ứng nhu cầu đào tạo theo địa chỉ, đơn đặt hàng của các doanh nghiệp, bình quân mỗi năm có tối thiểu 20 lao động/xã được giới thiệu, bố trí làm việc tại các công ty, doanh nghiệp trong và ngoài tỉnh.

Quan tâm đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng nguồn nhân lực đáp ứng yêu cầu đổi mới và phát triển; Thực hiện tốt chương trình xây dựng nông thôn mới và giảm nghèo bền vững; tập trung giảm nghèo tại các xã có tỷ lệ nghèo cao, rút ngắn dần khoảng cách giàu nghèo giữa khu vực thành thị với vùng nông thôn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số; bảo vệ môi trường sinh thái, giữ gìn và phát huy bản sắc văn hóa truyền thống.

Tiếp tục duy trì và thực hiện có hiệu quả chương trình phòng chống ma túy và cai nghiện ma túy, kiềm chế và đẩy lùi các tệ nạn xã hội... Tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em; phòng, chống xâm hại trẻ em...

Tăng cường đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ khám, điều trị bệnh; nâng cao chất lượng khám chữa bệnh. Chú trọng đào tạo bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, y đức cho đội ngũ y bác sĩ. Tiếp tục hợp tác với bệnh viện Bạch Mai trong công tác khám, chữa bệnh, đào tạo chuyên sâu cho y, bác sỹ, hỗ trợ kỹ thuật bệnh viện đa khoa thị xã; nâng cao tỷ lệ bác sĩ tuyến xã; khuyến khích thành phần kinh tế tư nhân phát triển các phòng khám đáp ứng nhu cầu dịch vụ tự nguyện của nhân dân. Chú trọng các hoạt động y tế cơ sở, y tế dự phòng; phòng ngừa, khống chế các loại dịch bệnh. Tăng cường quản lý nhà nước về hoạt động y tế tư nhân; nâng cao trách nhiệm quản lý bảo đảm an toàn vệ sinh thực phẩm, nhất là trong cơ sở phục vụ ăn uống, các chợ ẩm thực, xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm; đẩy mạnh công tác truyền thông thực hiện các biện pháp hạn chế gia tăng dân số tự nhiên.

### **5. Tăng cường công tác quản lý tài nguyên môi trường, bảo vệ và đa dạng sinh học và ứng phó với biến đổi khí hậu**

Hoàn thành các dự án về thiết lập cơ sở dữ liệu đất đai; Nâng cao chất lượng xây dựng quy hoạch sử dụng đất, kế hoạch sử dụng, đồng bộ với các quy hoạch chuyên ngành. Nâng cao hiệu quả quản lý sử dụng đất, rừng, tài nguyên khoáng sản, gắn trách nhiệm của chính quyền địa phương trong công tác quản lý đất đai, môi trường, xây dựng.

Khai thác, sử dụng hợp lý, hiệu quả và bền vững các nguồn tài nguyên khoáng sản. Nghiên cứu, đề xuất các biện pháp xử lý chất thải rắn sinh hoạt; đẩy nhanh tiến độ thực hiện, hoàn thành và đưa vào khai thác 02 mạng lưới thu gom nước thải mới theo hình thức thoát nước riêng và nhà máy xử lý nước thải công suất 2.500m<sup>3</sup>/ngày đêm tại khu vực Đông Bắc thị xã và 5.000m<sup>3</sup>/ngày đêm tại khu vực phường Cầu Mây. Quy hoạch xây dựng và nâng cấp tối thiểu 50% nghĩa trang thôn; quy hoạch, xây dựng khu giết mổ gia súc, gia cầm tập trung cho khu vực đô thị,

nhằm giảm thiểu ô nhiễm môi trường và kiểm soát được dịch bệnh; xây dựng các bãi hoặc hố chôn lấp rác thải hợp vệ sinh khu vực nông thôn.

Cải thiện chất lượng môi trường sống, cung cấp nước sạch và dịch vụ vệ sinh môi trường cho người dân. Đẩy mạnh phong trào vệ sinh môi trường khu vực nông thôn, vùng khó khăn gắn với chương trình xây dựng nông thôn mới; quan tâm xử lý rác thải nông thôn. Cơ bản thu gom và xử lý toàn bộ rác thải sinh hoạt, phấn đấu tỷ lệ thu gom xử lý rác thải nông thôn đạt 50%; khu vực đô thị 95 % rác thải sinh hoạt được thu gom, xử lý.

Chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu, bảo vệ đa dạng sinh học; bảo vệ tốt diện tích rừng hiện có, giải quyết chông chéo, xâm lấn rừng; xóa bỏ diện tích thảo quả và di chuyển dân ra khỏi vùng lõi Vườn quốc gia Hoàng Liên, bảo vệ hệ sinh thái rừng. Xây dựng các khu sắp xếp dân cư; tuyên truyền nâng cao nhận thức về ứng phó với biến đổi khí hậu của các cấp, các ngành và cộng đồng dân cư. Đầu tư thiết bị hạ tầng đáp ứng yêu cầu hiện đại hoá các lĩnh vực: Cảnh báo cháy rừng; cảnh báo lũ quét, sạt lở đất đá...

## **6. Quốc phòng, an ninh và đối ngoại**

*Tiếp tục củng cố vững chắc nền quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân, xây dựng khu vực phòng thủ vững chắc*

Giữ vững ổn định an ninh chính trị trật tự an toàn xã hội trên địa bàn; coi trọng xây dựng “thế trận lòng dân”; chú trọng xây dựng tiềm lực chính trị tinh thần trong khu vực phòng thủ. Duy trì tổ chức hoạt động của lực lượng vũ trang, giáo dục bồi dưỡng kiến thức Quốc phòng - An ninh cho các đối tượng và tầng lớp nhân dân; củng cố xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ - Dự bị động viên; hoàn thành 100% chỉ tiêu tuyển chọn gọi công dân nhập ngũ hàng năm. Diễn tập các phương án hoàn thành 100% kế hoạch kết quả 100% đạt yêu cầu trong đó có 85% khá, giỏi.

*Đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, kiểm chế và đẩy lùi các tiêu cực, tệ nạn xã hội:* Tăng cường các biện pháp “phòng ngừa nghiệp vụ và phòng ngừa xã hội” để an ninh được giữ vững, trật tự xã hội ổn định, công tác quản lý nhà nước về trật tự xã hội được đảm bảo, tỷ lệ đơn vị đạt tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc đạt 90%; trên 70% các phường, xã hàng năm đều đạt “An ninh trật tự được giữ vững”. Phòng ngừa, phát hiện và phối hợp đấu tranh làm thất bại mọi âm mưu hoạt động lợi dụng dân tộc, tôn giáo. Tăng cường công tác tuyên truyền vận động, truyền thông đào tạo, bồi dưỡng nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm thực thi pháp luật của Nhân dân; nắm bắt các đối tượng có điều kiện lợi dụng những mâu thuẫn, khiếu kiện để kích động hình thành “điểm nóng”. Tăng cường công tác quản lý cư trú, đảm bảo an toàn giao thông, phòng cháy chữa cháy; quản lý ngành nghề kinh doanh có điều kiện. Phát huy hiệu quả phong trào Toàn dân bảo vệ An ninh Tổ quốc; xây dựng lực lượng nòng cốt trong công tác đảm bảo an ninh trật tự ở cơ sở vững mạnh, các mô hình tự quản và tổ chức quần chúng tham gia công tác đảm bảo an ninh trật tự.

*Tăng cường các hoạt động đối ngoại, mở rộng và tích cực hội nhập quốc tế*

Duy trì thường xuyên và thực hiện có hiệu quả các chương trình hợp tác kết nghĩa với các địa phương, đơn vị truyền thống. Triển khai kế hoạch hợp tác phát

triển nông nghiệp, văn hóa, du lịch với các địa phương đã ký kết gồm: huyện Bình Biên, tỉnh Vân Nam, Trung Quốc; huyện Tam Đường, tỉnh Lai Châu; Hoàng Su Phì, tỉnh Hà Giang. Triển khai chương trình hợp tác với Vùng Aquitaine - Cộng hòa Pháp trong chương trình nghiên cứu, phát triển du lịch mạo hiểm (dù lượn, vượt thác, leo thác)... Tiếp tục tìm kiếm chương trình hợp tác với các địa phương khác trọng tâm vào thúc đẩy phát triển nông nghiệp và du lịch.

### **7. Xây dựng chính quyền vững mạnh toàn diện, đẩy mạnh cải cách hành chính, hoàn thiện chính quyền phục vụ nhân dân**

Tăng cường vai trò lãnh đạo của các cấp ủy đảng trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo đối với tổ chức, hoạt động của HĐND, UBND các cấp. Tạo điều kiện để nhân dân tham gia giám sát hoạt động của HĐND, UBND các cấp và hoạt động của các cơ quan hành chính nhà nước; thực hiện tốt quy chế tiếp xúc, đối thoại trực tiếp với Nhân dân. Chuẩn bị tốt các điều kiện bầu cử Quốc hội và HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026.

Điều chỉnh, bổ sung quy định về phân cấp quản lý, phân định rõ chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan hành chính nhà nước; quy định rõ trách nhiệm của người đứng đầu trong việc thực thi nhiệm vụ, công vụ; thực hiện tốt quy chế phối hợp trong tổ chức và hoạt động giữa UBND với MTTQ và các đoàn thể. Kiện toàn tổ chức bộ máy các cơ quan, đơn vị, lựa chọn người lãnh đạo có đủ phẩm chất, năng lực chỉ đạo, điều hành; tiếp tục thực hiện tốt Nghị quyết Trung ương 6 khóa XII về đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị (hoàn thành sắp xếp, sáp nhập các cơ quan).

Tiếp tục thực hiện công tác cải cách tư pháp, nâng cao hiệu quả công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án. Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính đồng bộ trong toàn hệ thống chính trị, ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý điều hành, giảm thủ tục hành chính, nêu cao tinh thần trách nhiệm phục vụ Nhân dân.

### **8. Công tác xây dựng Đảng và củng cố hệ thống chính trị**

#### *Xây dựng Đảng vững mạnh về tư tưởng, chính trị*

Nâng cao chất lượng công tác nghiên cứu lý luận gắn với tổng kết thực tiễn, chất lượng ban hành Chỉ thị, Nghị quyết của Đảng trong công tác chính trị tư tưởng; xây dựng chương trình hành động, kế hoạch thực hiện bảo đảm cụ thể sát thực tiễn. Đẩy mạnh giáo dục chủ nghĩa Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh; Quán triệt sâu sắc, thường xuyên cho cán bộ, đảng viên những quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng.

Chủ động dự báo nắm chắc tình hình, tư tưởng cán bộ đảng viên và Nhân dân, dư luận xã hội; tăng cường đối thoại trực tiếp với người dân; kịp thời định hướng thông tin cho cán bộ, đảng viên, hội viên và Nhân dân. Đẩy mạnh công tác đấu tranh phản bác các quan điểm sai trái, thù địch trong tình hình mới, bảo vệ nền tảng tư tưởng của Đảng; tạo sự thống nhất về ý chí, hành động; đưa chủ trương, nghị quyết của Đảng đi vào cuộc sống.

Tiếp tục đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng; kiên quyết, kiên trì thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XI, XII về xây dựng, chỉnh đốn Đảng gắn với Chỉ thị 05 của Bộ Chính trị và các Quy định về nêu gương. Chú trọng công tác giáo dục

chính trị, đạo đức cách mạng đối với đội ngũ cán bộ, đảng viên; bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ cơ sở. Gắn kết chặt chẽ việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh với ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ. Thường xuyên kiểm tra, kiểm soát cán bộ, công chức, viên chức ở phường, xã, cơ quan, đơn vị trong việc tu dưỡng, rèn luyện đạo đức, tác phong, thực hiện nhiệm vụ được giao để kịp thời giáo dục, xử lý theo quy định.

Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tuyên truyền, công tác đào tạo, bồi dưỡng lý luận chính trị cho cán bộ đảng viên; thường xuyên kiện toàn, nâng cao chất lượng đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên, công tác viên dư luận xã hội; tăng cường đầu tư các điều kiện về kinh phí, cơ sở vật chất, kỹ thuật cho công tác tuyên truyền, công tác đào tạo bồi dưỡng.

*Xây dựng, củng cố, kiện toàn hệ thống chính trị vững mạnh, đáp ứng yêu cầu phát triển trong tình hình mới*

Tiếp tục thực hiện việc sắp xếp tổ chức bộ máy của Đảng và hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo tinh thần các nghị quyết Trung ương, của tỉnh. Sơ kết, tổng kết các mô hình thí điểm về tổ chức bộ máy, hoàn thành chỉ tiêu tinh giản biên chế theo quy định hiện hành, nhiệm vụ giai đoạn tiếp theo. Lãnh đạo bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng công tác quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, đánh giá, bố trí, luân chuyển cán bộ, gắn với tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; chú trọng cán bộ trẻ, cán bộ nữ, cán bộ người dân tộc thiểu số. Tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cán bộ lãnh đạo, quản lý từ thị xã đến các phường, xã có phẩm chất tốt, có kiến thức và năng lực thực tiễn, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Tạo môi trường thuận lợi, điều kiện tốt nhất để cán bộ phát huy năng lực, sở trường, dám nghĩ, đổi mới sáng tạo và cống hiến có hiệu quả. Chú trọng đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức thị xã để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ mới và tạo nguồn quy hoạch cán bộ các cấp. Nêu cao trách nhiệm, năng lực của đội ngũ cấp ủy, nhất là người đứng đầu gắn với vai trò nêu gương của cán bộ, đảng viên, nhất là cán bộ chủ chốt các cấp. Tập trung làm tốt công tác đánh giá cán bộ gắn với quy trình lựa chọn, đề bạt bổ nhiệm cán bộ. Thực hiện nghiêm túc quy định về việc lấy phiếu tín nhiệm đối với thành viên lãnh đạo cấp ủy và cán bộ lãnh đạo trong các cơ quan đảng, chính quyền, mặt trận và các đoàn thể chính trị - xã hội theo quy định.

Nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của TCCS đảng, chú trọng chất lượng sinh hoạt Đảng, đổi mới nội dung, nâng cao chất lượng hoạt động của các loại hình tổ chức cơ sở đảng, nhất là tổ chức đảng trong các cơ quan, đơn vị sự nghiệp và doanh nghiệp. Quan tâm chất lượng kết nạp đảng viên, chú trọng phát triển đảng viên ở khu dân cư, đảng viên nữ lực lượng dân quân tự vệ...; quản lý chặt chẽ đội ngũ đảng viên. Thường xuyên thực hiện công tác rà soát sàng lọc đảng viên.

Tăng cường công tác bảo vệ chính trị nội bộ; tập trung rà soát, thẩm tra tiêu chuẩn chính trị của đội ngũ cán bộ các cấp. Nắm chắc lịch sử chính trị và tập trung vào vấn đề chính trị hiện nay.

*Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác kiểm tra, giám sát, thi hành kỷ luật Đảng*

Cấp ủy, ủy ban kiểm tra các cấp tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, thực hiện toàn diện công tác kiểm tra giám sát, kỷ luật của Đảng gắn với thanh tra, kiểm tra, giám sát của các cơ quan trong hệ thống chính trị; chú trọng đổi mới, nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, giám sát của cơ sở. Kịp thời triển khai, quán triệt các văn bản mới của Trung ương về công tác kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật Đảng tới các tổ chức đảng và đảng viên. Gắn công tác kiểm tra giám sát của Đảng với việc triển khai thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng; ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện "tự diễn biến", "tự chuyển hóa" trong nội bộ.

Xây dựng chương trình công tác kiểm tra, giám sát toàn diện trên tất cả các lĩnh vực; tổ chức thực hiện đảm bảo theo đúng theo các quy định của Điều lệ Đảng và các văn bản hướng dẫn của Trung ương. Tập trung kiểm tra, giám sát những lĩnh vực, nội dung quan trọng, những đảng viên là cán bộ chủ chốt các cấp, ngành, lĩnh vực có trọng tâm, trọng điểm; phải tiến hành công khai, dân chủ, khách quan, thận trọng, chặt chẽ, lấy phòng ngừa là chính; phải đóng góp có hiệu quả vào cuộc đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí, đồng thời phải chú trọng phát hiện những nhân tố mới, phát huy sự năng động, sáng tạo của tổ chức đảng, đảng viên.

Kịp thời củng cố, kiện toàn ủy ban kiểm tra các cấp; tập huấn, bồi dưỡng, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ kiểm tra đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới. Tăng cường công tác khảo sát, giám sát, nắm tình hình để phát hiện và tiến hành kiểm tra khi có dấu hiệu vi phạm đối với tổ chức đảng và đảng viên. Xử lý kỷ luật nghiêm minh đối với tổ chức đảng và đảng viên vi phạm, giữ nghiêm kỷ luật Đảng; xây dựng tổ chức đảng trong sạch, vững mạnh.

*Đẩy mạnh đổi mới công tác Dân vận và hoạt động của MTTQ, các tổ chức chính trị xã hội; phát huy dân chủ, tăng cường đối thoại trực tiếp với nhân dân*

Đổi mới phương thức lãnh đạo của cấp ủy, tổ chức đảng đối với công tác dân vận của hệ thống chính trị theo hướng thực chất và hiệu quả. Phối hợp chặt chẽ các lực lượng trong hệ thống chính trị làm tốt công tác dân vận theo hướng sâu sát cơ sở, tăng cường đối thoại và lắng nghe ý kiến của Nhân dân; chú trọng nắm bắt tư tưởng, nguyện vọng chính đáng của Nhân dân để chủ động thực hiện tốt nhiệm vụ thuyết phục, vận động đạt hiệu quả. Tích cực tuyên truyền, vận động thực hiện hiệu quả các phong trào thi đua, phong trào "Dân vận khéo", các cuộc vận động lớn của Đảng và Nhà nước, tuyên truyền, nhân rộng các điển hình người tốt, việc tốt; mô hình, điển hình trong thực hiện các phong trào thi đua. Chỉ đạo thực hiện tốt quy chế dân chủ cơ sở, phát huy dân chủ gắn với giữ vững kỷ cương, củng cố và xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân; tiếp tục thực hiện hiệu quả các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về tôn giáo. Phấn đấu 90% Ban chỉ đạo Quy chế dân chủ ở cơ sở vững mạnh.

Đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động của MTTQ và các tổ chức chính trị xã hội, các hội quần chúng. Tăng cường công tác giám sát và phản biện xã hội, phát huy vai trò xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền; tập trung tuyên truyền, vận động cán bộ, đảng viên và Nhân dân chấp hành các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; thường xuyên, nắm bắt tình hình, chỉ đạo giải quyết kịp thời những vấn đề bức xúc trong Nhân dân. Nâng cao vị trí, vai trò, năng lực của Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội trong việc tham gia quản lý nhà nước, giám sát và phản biện xã hội, tham gia xây dựng Đảng, chính quyền vững mạnh theo tinh thần Quyết định 217, 218 của Bộ Chính trị. Phân đấu 90 % tổ chức MTTQ và các tổ chức chính trị xã hội cơ sở hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên.

*Phát huy vai trò công tác nội chính; tăng cường thực hành tiết kiệm; kiên quyết đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí*

Các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền và người đứng đầu cơ quan đơn vị tiếp tục quán triệt một cách sâu sắc và nâng cao nhận thức trong công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; Nâng cao hiệu quả hoạt động của các ban thanh tra nhân dân trong các cơ quan, đơn vị; phát huy vai trò giám sát của HĐND, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị xã hội. Tăng cường công tác phối hợp giữa kiểm tra, giám sát của Đảng; công tác thanh tra, kiểm tra, điều tra của cơ quan nhà nước với công tác giám sát của HĐND, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị xã hội để nâng cao hiệu quả thực hành tiết kiệm và phòng, chống tham nhũng, lãng phí.

Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thống nhất, chặt chẽ, toàn diện công tác nội chính và phòng, chống tham nhũng, lãng phí theo đúng quy định. Chủ động nắm thông tin, đa dạng hóa các hình thức thu nhận thông tin; tăng cường vận động quần chúng nhân dân tham gia phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; tổ chức kiểm tra và xử lý kịp thời các vụ việc có dấu hiệu tiêu cực, tham nhũng, lãng phí. Nâng cao chất lượng công tác điều tra, truy tố, xét xử, không để xảy ra oan sai hoặc bỏ lọt tội phạm; bảo đảm nguyên tắc mọi công dân đều bình đẳng trước pháp luật, mọi hành vi vi phạm pháp luật và tội phạm phải được phát hiện, xử lý kịp thời, chính xác, nghiêm minh. Xử lý nghiêm, đưa ra khỏi Đảng những cán bộ, đảng viên vi phạm pháp luật, bất kể là ai, ở vị trí công tác nào, đã nghỉ hưu hay còn đương nhiệm

### **III. LĨNH VỰC ĐỘT PHÁ**

Tiếp tục thực hiện Nghị quyết XI, XII của Đảng, trên cơ sở các lĩnh vực đột phá chiến lược của tỉnh Lào Cai, nhằm phù hợp với đặc điểm kinh tế, xã hội, khai thác tiềm năng lợi thế của địa phương, trong nhiệm kỳ 2020-2025, Sa Pa xác định tập trung thực hiện các đột phá chiến lược sau:

#### **1. Phát triển du lịch thành ngành kinh tế trọng tâm; xây dựng Sa Pa thành Khu du lịch trọng điểm quốc gia mang tầm quốc tế**

Xây dựng khu du lịch quốc gia Sa Pa trở thành trung tâm du lịch nghỉ dưỡng núi và văn hóa tâm cổ quốc tế với hạ tầng du lịch đồng bộ; dịch vụ du lịch hiện đại, chất lượng; sản phẩm du lịch đặc sắc, phong phú; nhân lực du lịch chuyên nghiệp, thân thiện; đáp ứng tiêu chuẩn đô thị du lịch sạch ASEAN; có khả năng cạnh tranh trong khu vực và thế giới.

Triển khai thực hiện có hiệu quả quy hoạch tổng thể phát triển khu du lịch quốc gia Sa Pa đến năm 2030 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trên cơ sở đồng bộ với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, đảm bảo khai thác hiệu quả tiềm năng lợi thế về cảnh quan thiên nhiên, khí hậu và bản sắc văn hóa các dân tộc để phát triển du lịch. Tập trung đầu tư hoàn thiện đồng bộ hạ tầng dịch vụ, du lịch: khách sạn, nhà hàng, điểm vui chơi giải trí, thương mại, giao thông tỉnh... Xây dựng chiến lược phát triển sản phẩm du lịch đa dạng, đặc sắc: du lịch cộng đồng gắn với bảo tồn văn hóa các dân tộc thiểu số; du lịch nông nghiệp sinh thái gắn với lợi thế khí hậu; du lịch nghỉ dưỡng gắn với phát triển dược liệu; du lịch hiện đại gắn với cảnh quan thiên nhiên và môi trường; du lịch mạo hiểm gắn với lợi thế địa hình.

Phát triển nguồn nhân lực chuyên nghiệp, chất lượng tương xứng với quy mô và chất lượng dịch vụ của Khu du lịch quốc gia mang tầm quốc tế. Ưu tiên phát triển nguồn nhân lực tại chỗ kết hợp với thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao.

Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về du lịch, đảm bảo môi trường kinh doanh lành mạnh, minh bạch, thân thiện; tăng cường ứng dụng công nghệ 4.0 trong quản lý, điều hành và xúc tiến, quảng bá du lịch; *Xây dựng thương hiệu và hình ảnh Khu du lịch quốc gia Sa Pa* theo tiêu chuẩn "Đô thị du lịch sạch ASEAN".

## **2. Tăng cường quản lý đất đai, quản lý xây dựng và trật tự đô thị**

Từng bước hoàn thiện cơ sở dữ liệu về đất đai, trọng tâm là hoàn thiện cơ sở dữ liệu đất đai các phường, các xã trọng điểm du lịch, khu vực phụ cận trung tâm thị xã làm cơ sở cho công tác quản lý đất đai, đáp ứng nhu cầu phát triển. Tăng cường trách nhiệm, hiệu lực hiệu quả quản lý nhà nước về đất đai; gắn trách nhiệm người đứng đầu chính quyền địa phương và các cơ quan chuyên môn về quản lý đất đai. Quản lý chặt chẽ các quy hoạch sử dụng đất, xây dựng kế hoạch sử dụng đất hằng năm phù hợp với nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội; công khai quy hoạch sử dụng đất, quy trình giao đất, cho thuê đất, đấu giá, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; đẩy mạnh tiến độ đầu tư các dự án tạo quỹ đất công, quản lý khai thác có hiệu quả góp phần tăng thu ngân sách trên địa bàn. Tăng cường thanh tra, kiểm tra công tác quản lý, sử dụng đất đai, xử lý nghiêm các vi phạm.

Xây dựng đồng bộ quy chế quản lý quy hoạch phù hợp với yêu cầu phát triển kinh tế xã hội của thị xã, đảm bảo quản lý chặt chẽ các công trình kiến trúc (bao gồm cả kiến trúc nhà ở nông thôn theo hướng bảo tồn và phát triển nhà ở truyền thống tại các điểm du lịch cộng đồng).

Thực hiện nghiêm việc cấp phép xây dựng, quản lý chặt chẽ công trình xây dựng sau cấp phép; xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm về trật tự xây dựng; tăng cường kiểm tra, giám sát, phát hiện, ngăn chặn và kiên quyết xử lý các trường hợp làm nhà trái phép trên đất nông nghiệp, lấn chiếm hành lang, vỉa hè.

## **3. Hoàn thiện bộ máy chính quyền đô thị, xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính**

Hoàn thiện bộ máy chính quyền đô thị, tiếp tục triển khai thực hiện các Đề án sắp xếp tổ chức tinh gọn bộ máy, đặc biệt là bộ máy các đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng giảm đầu mối quản lý, giảm số lượng cấp phó, nâng cao hiệu lực,

hiệu quả các hoạt động sự nghiệp; tiếp tục triển khai thực hiện hiệu quả các đề án thí điểm về tổ chức bộ máy cơ quan hành chính và cơ quan khối Đảng, đoàn thể theo hướng dẫn của Trung ương và tỉnh. Đẩy mạnh cải cách hành chính, trọng tâm là chuẩn hóa và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức đảm bảo yêu cầu phát triển của chính quyền đô thị và đáp ứng xu thế hội nhập. Chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng gắn với vị trí việc làm nhằm nâng cao năng lực thực thi công vụ của CBCC, viên chức. Gắn chặt vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác quản lý, sử dụng, đánh giá CBCC trong cơ quan, đơn vị mà trọng tâm là siết chặt kỷ cương, nâng cao chất lượng công tác và đạo đức công vụ. Tiếp tục thực hiện tốt công tác quy hoạch, luân chuyển để rèn luyện, đào tạo đội ngũ cán bộ lãnh đạo, chủ chốt các cấp. Xây dựng mô hình cơ quan đơn vị, UBND phường, xã chuyên nghiệp, hiện đại.

Đại hội đại biểu Đảng bộ thị xã Sa Pa lần thứ XXIII là Đại hội của “*Đoàn kết - Dân chủ - Kỷ cương - Sáng tạo - Phát triển*”. Nâng cao vai trò lãnh đạo của đảng bộ; nêu cao tinh thần tự chủ, sáng tạo; huy động sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị và toàn xã hội, Đảng bộ và Nhân dân toàn thị xã quyết tâm xây dựng Đảng và hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh, quyết tâm đưa thị xã Sa Pa vào tốp đầu về tăng trưởng kinh tế của tỉnh Lào Cai, là khu du lịch trọng điểm quốc gia mang tầm quốc tế./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy,
- Các ban đảng, Văn phòng Tỉnh ủy,
- Các đại biểu Đại hội Đảng bộ TX,
- Các chi, đảng bộ trực thuộc,
- Các ban Đảng, TTBDCT thị xã,
- MTTQ và các tổ chức CT-XH thị xã,
- Chuyên viên TH VP Thị uỷ,
- Lưu hồ sơ Đại hội,
- Lưu VT -VPTU

**T/M BAN CHẤP HÀNH**  
**BÍ THƯ**

**Phan Đăng Toàn**

## PHỤ LỤC

(1) Trong giai đoạn 2016-2020: Hoàn thành quy hoạch nông thôn mới 17/17 xã (theo địa giới cũ); mở mới nền đường 115,2km, bê tông 104,58 km, rải cấp phối 115,8km; số hộ sử dụng điện an toàn đạt trên 84%; số hộ nông thôn sử dụng nước sạch HVS đạt 84%; 31/56 trường đạt chuẩn Quốc gia, đạt 55,36%; làm mới xóa bỏ 253 nhà tạm, dột nát, chỉnh trang được trên 2.725 nhà; chương trình cấp điện nông thôn được đầu tư tới 100% số thôn và 97,9 % số hộ có điện lưới quốc gia; Tỷ lệ hộ nghèo còn 24,24% (*Giảm 40,63% so với năm 2015*);

(2) Lễ cấp sắc, Lễ cưới, Lễ hội hát giao duyên của dân tộc Dao; Lễ hội Gầu tào, Mở cửa rừng, Nào Sông của dân tộc Mông; Lễ hội Roóng Poọc, Mừng cơm mới dân tộc Giáy; Lễ hội Xòe, Xuống đồng, Nghi lễ hát Then của dân tộc Tày; Nghi lễ Mừng được mùa, Lễ hội quét Làng của dân tộc Xa Phó.

(3) Các cấp, các cấp, các ngành trong huyện Sa Pa đã tiếp, giải thích và hướng dẫn 2.211 lượt công dân. Tiếp nhận, xử lý 2.271 đơn (trong đó có 119 đơn khiếu nại, 67 đơn tố cáo, còn lại là đơn kiến nghị, phản ánh) chủ yếu về lĩnh vực đất đai, xây dựng, GPMB, đã giải quyết xong 100% đơn thuộc thẩm quyền.

(4) Trong giai đoạn đã thực hiện sắp xếp: Giải thể Phòng Y tế, chuyển chức năng quản lý nhà nước về Y tế về Văn phòng HĐND & UBND thị xã; Sáp nhập 3 đơn vị: Trạm TT & BVTV, Trạm Thú y và Trạm Khuyến nông thành Trung tâm dịch vụ nông nghiệp; sáp nhập Đài Truyền thanh – Truyền hình và Trung tâm Văn hóa, thể thao thành Trung tâm Văn hóa, Thể thao – Truyền thông; thí điểm kiêm nhiệm chức danh: Trưởng Ban dân vận kiêm Chủ tịch Ủy ban MTTQ; Trưởng Ban Tuyên giáo kiêm Giám đốc Trung tâm chính trị.

(5) Triển khai toàn diện các giải pháp theo quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng như: công khai, minh bạch các hoạt động; kê khai tài sản, thu nhập; xây dựng quy tắc ứng xử; trả lương qua tài khoản; thực hiện việc chuyển đổi vị trí công tác cán bộ, công chức. Thường xuyên kiểm điểm, đánh giá tình hình, kết quả công tác phòng, chống tham nhũng.

(6) Thanh tra 40 cuộc, trong đó có 17 cuộc thanh tra đột xuất các lĩnh vực nhạy cảm về đất đai, xây dựng cơ bản, quản lý ngân sách, công tác nhân sự; thu hồi trên 5,883 tỷ đồng cho ngân sách nhà nước, kỷ luật 25 cá nhân; chuyển cơ quan điều tra Công an thị xã khởi tố 03 vụ (05 bị can).

(7) Chưa hoàn thành 6 chỉ tiêu:

1. *Số ngày lưu trú bình quân đạt 1,8/2,5 ngày = 70%MTNQ*: thời gian lưu trú của khách du lịch giảm do hệ thống đường giao thông thuận tiện, đặc biệt là đường cao tốc Hà Nội - Lào Cai mở ra nên tạo điều kiện thuận lợi cho khách du lịch dễ dàng di chuyển.

2. *Trồng mới 1.500 ha rừng*: do diện tích đất để trồng rừng còn ít, đất quy hoạch để trồng rừng thổ nhưỡng xấu khó triển khai nên không thực hiện được.

3. *Hình thành 600ha vùng sản xuất ứng dụng công nghệ cao*: do khi xây dựng mục tiêu này, đã có trên 100 ha sản xuất nông nghiệp cao của Nhân dân đang triển khai thực hiện, 200 ha tại Cửa Cải - Tả Phìn được nằm trong vùng quy hoạch đầu tư sản xuất nông nghiệp chất lượng cao được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và 400 ha tại Sáo Mý Tỷ xã Tả Van đã được tập đoàn VINGROUP (VinEco) đăng ký đầu tư triển khai với tình vào 2015. Tuy nhiên tập đoàn VINGROUP không triển khai tại Sa Pa.

4. *Đảng bộ huyện hàng năm đạt trong sạch vững mạnh*: Năm 2016, 2017 Đảng bộ huyện đạt TSVM, tuy nhiên những năm sau do quy định mới của Trung ương, tỷ lệ Đảng bộ TSVM chỉ được 20% trong tổng số tổ chức cơ sở đảng nên chỉ tiêu này chưa hoàn thành được.

5. *60 tổ chức cơ sở đảng đạt TSVM*: Do quy định mới của Trung ương về tỷ lệ tổ chức cơ sở đảng TSVM nên từ năm 2018 đến 2020 chỉ tiêu này chưa hoàn thành được.

6. *Đạt tiêu chí đô thị loại III*: do khi xác định mục tiêu NQĐH ĐB huyện khóa XXII xác định mục tiêu đạt đô thị loại III với khu vực thị trấn Sa Pa cũ, hiện nay khu vực Thị trấn Sa Pa mở rộng không đạt tiêu chuẩn loại III./.